

VYSOKÁ ŠKOLA BÁŇSKÁ – TECHNICKÁ UNIVERZITA OSTRAVA
EKONOMICKÁ FAKULTA

KATEDRA VEŘEJNÉ EKONOMIKY

Vliv místních poplatků na rozpočet obce

The Influence of Local Taxes on Municipal Budget

Student:
Vedoucí diplomové práce:

Bc. Vladimíra Zavadilová
Ing.Bc. Jiří Bečica, Ph.D.

Ostrava 2013

Zadání diplomové práce

Student: **Bc. Vladimíra Zavadilová**
Studijní program: N6202 Hospodářská politika a správa
Studijní obor: 6202T055 Veřejná ekonomika a správa
Specializace: 02 Veřejná ekonomika a správa
Téma: **Vliv místních poplatků na rozpočet obce**
The Influence of Local Taxes on Municipal Budget

Zásady pro vypracování:

1. Úvod
 2. Pravidla hospodaření obcí
 3. Místní poplatky v ČR
 4. Vliv místních poplatků na rozpočet obce
 5. Závěr
- Seznam použité literatury
Seznam zkratk
Prohlášení o využití výsledků diplomové práce
Přílohy

Seznam doporučené odborné literatury:


- PEKOVÁ, Jitka. *Finance územní samosprávy: teorie a praxe v ČR*. 1. vyd. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2011. 587 s. ISBN 978-80-7357-614-1.
- PELC, Vladimír. *Místní poplatky. Úplné znění zákona o místních poplatcích s vysvětlivkami*. 3. aktualizované vyd. Praha: Linde, 2008. 303 s. ISBN 978-80-7201-691-4.
- PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe*. 2. aktualiz. a rozš. vyd. Praha: Grada Publishing, 2009. 304 s. ISBN 978-80-247-2789-9.

Formální náležitosti a rozsah diplomové práce stanoví pokyny pro vypracování zveřejněné na webových stránkách fakulty.


Vedoucí diplomové práce: **Ing.Bc. Jiří Bečica, Ph.D.**

Datum zadání: 23.11.2012

Datum odevzdání: 26.04.2013

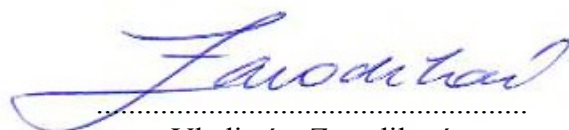

doc. Ing. Petr Tománek, CSc.
vedoucí katedry




prof. Dr. Ing. Dana Dluhošová
děkanka fakulty

Prohlašuji, že jsem celou práci, včetně všech příloh, vypracovala samostatně.

V Ostravě dne 26. dubna 2013



Vladimíra Zavadilová

OBSAH

1	Úvod.....	6
2	Pravidla hospodaření obcí	8
2.1	Územní samospráva.....	9
2.1.1	Orgány obce	11
2.2	Předpoklady fungování územní samosprávy	12
2.3	Evropská charta místní samosprávy	12
2.4	Reformy územní samosprávy	13
2.5	Rozpočet a rozpočtový proces	13
2.5.1	Struktura územního rozpočtu	14
2.5.2	Územní rozpočty v České republice.....	16
2.5.3	Rozpočtový proces	17
2.6	Mimorozpočtové peněžní fondy	19
2.7	Příjmy územních rozpočtů.....	19
2.8	Zákon o místních poplatcích.....	20
2.8.1	Poplatek ze psů.....	21
2.8.2	Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt.....	22
2.8.3	Poplatek za užívání veřejného prostranství	22
2.8.4	Poplatek ze vstupného	23
2.8.5	Poplatek z ubytovací kapacity	23
2.8.6	Poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst	24
2.8.7	Poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj.....	24
2.8.8	Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů	24
2.8.9	Poplatek stavebního pozemku zhodnoceného možností připojení na obcí vybudovanou stavbu vodovodu nebo kanalizace	25
2.9	Novelizace zákona o místních poplatcích	26
3	Obecné vymezení místních poplatků	27
3.1	Obec Libina	27
3.1.1	Orgány obce	28
3.1.2	Organizace zřizované obcí	28
3.1.3	Zdravotnictví v obci	29
3.1.4	Služby v obci.....	29
3.1.5	Sport v obci	29
3.1.6	Sdružení v obci.....	29
3.1.7	Hospodaření obce	29

3.2	Obec Nový Malín	31
3.2.1	Orgány obce	32
3.2.2	Organizace zřizované obcí	32
3.2.3	Organizace působící v obci	32
3.2.4	Hospodaření obce	33
3.3	Obec Rapotín	34
3.3.1	Orgány obce	34
3.3.2	Organizace zřizované obcí	35
3.3.3	Organizace působící v obci	35
3.3.4	Zdravotnictví v obci	35
3.3.5	Sdružení v obci	35
3.3.6	Firmy v obci	35
3.3.7	Sport	35
3.3.8	Skládka odpadů	36
3.3.9	Hospodaření obce	36
4	Dopad místních poplatků na rozpočet obce	38
4.1	Místní poplatky v obci Libina	38
4.1.1	Poplatek ze psů	38
4.1.2	Poplatek z veřejného prostranství	40
4.1.3	Poplatek ze vstupného	41
4.1.4	Poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj	42
4.1.5	Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů	43
4.2	Místní poplatky v obci Nový Malín	48
4.2.1	Poplatek ze psů	48
4.2.2	Poplatek za užívání veřejného prostranství	49
4.2.3	Poplatek ze vstupného	50
4.2.4	Poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj	50
4.2.5	Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů	51
4.3	Místní poplatky v obci Rapotín	55
4.3.1	Poplatek ze psů	55
4.3.2	Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt	57
4.3.3	Poplatek za užívání veřejného prostranství	57
4.3.4	Poplatek ze vstupného	58
4.3.5	Poplatek z ubytovací kapacity	59
4.3.6	Poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj	59

4.3.7	Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů	60
4.4	Vliv místních poplatků na příjmy obce	64
4.5	Poměr místních poplatků k daňovým příjmům	67
5	Závěr.....	69
	Seznam použité literatury	72
	Seznam zkratek	75
	Prohlášení o využití výsledků diplomové práce.....	76

1 ÚVOD

Vznik a postavení územní samosprávy souvisí především s vnitřním uspořádáním státu. Od druhé poloviny 20. století zkoumá ekonomická teorie co má územní samospráva zajišťovat a pro jak velké společenství, jaká má být míra decentralizací kompetencí a odpovědnosti při zajišťování veřejných statků pro obyvatelstvo.

Od šedesátých let se projevovala snaha zvyšovat samosprávnou funkci národních výborů vlastním rozpočtem. Od roku 1990 dochází ke zrušení národních výborů a základem územní samosprávy se staly obce.

V Ústavě České republiky v hlavě sedmé je zakotvena základní právní úprava územní samosprávy.

Postavení územní samosprávy v Evropě potvrdil dokument Evropská charta místní samosprávy z roku 1985, jako dokument Rady Evropy. Evropská charta je považována za standard práva pro místní samosprávu. Vytváří obecný a mezinárodně závazný rámec pro ochranu místní demokracie

Principem územních samosprávných celků je, že obce a kraje mohou samostatně spravovat a rozhodovat určité zákonem vymezené veřejné záležitosti místního nebo regionálního významu, aniž by stát zasahoval. Práce vychází z teoretických, obecně akceptovaných poznatků ve zkoumané oblasti.

Strukturu diplomové práce tvoří tři stěžejní kapitoly. Kapitola Pravidla hospodaření obcí, kapitola Obecné vymezení místních poplatků a kapitola Dopad místních poplatků na rozpočet obce.

V kapitole Pravidla hospodaření obcí je popsána územní samospráva, orgány obce, působnost obce, předpoklady fungování územní samosprávy, Evropská charta místní samosprávy, reformy územní samosprávy, rozpočet a rozpočtový proces, mimorozpočtové peněžní fondy a příjmy územních rozpočtů

V kapitole Obecné vymezení místních poplatků jsou vybrány tři obce v okrese Šumperk, které jsou přibližně stejně velké, jsou členy občanského sdružení MAS Šumperský venkov a největší vzdálenost obcí mezi sebou je 20 kilometrů. Každá obec je popsána z historického hlediska a u každé obce jsou uvedeny nejzákladnější informace ze současnosti. Orgány obce, organizace zřizované obcí, zdravotnictví v obci, služby v obci, sport v obci a tabulka hospodaření obce ve sledovaném období 2007 – 2011.

Poslední kapitola je věnovaná dopadu místních poplatků na rozpočet obce. U každé obce jsou popsány místní poplatky, které obec eviduje a spravuje. U každého poplatku je uvedeno, kdy

byl v obci zaveden, číslo obecně závazné vyhlášky s účinností ode dne, kdy byl poplatek zavedena sazba poplatku.

U místního poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů jsou skutečné výdaje na sběr a svoz komunálního odpadu porovnány s příjmy, které byly získány z výběru na místní poplatek od poplatníků za sledované období.

První hypotéza je, že místní poplatky tvoří 5 % daňových příjmů obce. Hypotézu potvrdím nebo vyvrátím, tím, že místní poplatky, které byly v jednotlivých obcích vybrány v období 2007 – 2011 porovnáám procentním podílem místních poplatků na daňových příjmech jednotlivých vybraných obcí s procentním podílem místních poplatků na daňových příjmech všech obcí v České republice ve sledovaném období 2007 – 2011.

Druhá hypotéza je, že výše místních poplatků vybraných v jednotlivých obcích má vliv na daňové příjmy v obecním rozpočtu respektive na saldo hospodaření. Tuto hypotézu bych chtěla potvrdit nebo vyvrátit pomocí statistického ukazatele – korelace dvou veličin, který určí vztah mezi výběrem místních poplatků a daňovými příjmy obce resp. salda příjmů a výdajů.

V práci budou využity především metody analytická, deduktivní, deskriptivní, metoda syntézy zjištěných poznatků a komparace a metoda korelace dvou veličin.

2 PRAVIDLA HOSPODAŘENÍ OBCÍ

Postavení a funkce územní samosprávy na počátku 21. století úzce souvisí s historickým vývojem územní samosprávy v posledních staletích, který je spjat s vývojem státu. Různé vědní disciplíny z hlediska právního, politického, ekonomického, sociálního, vojenského či geografického zkoumají základy státu, jeho vývoj v etapách rozvoje lidské společnosti a opodstatněnost jeho existence. Věnují pozornost i vnitřnímu uspořádání státu, smysluplnosti tohoto uspořádání a vzniku, postavení a funkcím územní samosprávy. Vznik a postavení územní samosprávy souvisí především s vnitřním uspořádáním státu a s efektivností tohoto systému. Ekonomická teorie v rámci tzv. teorie veřejné volby se věnuje zkoumání efektivnosti veřejného rozhodování a dopadů na hospodářský cyklus od 30. let 20. století.

Financování funkcí územní samosprávy se začala věnovat teorie veřejných financí na konci 19. století a od poloviny 20. století financování potřeb víceúrovňové vlády jako subdisciplíny veřejných financí.

Historické tradice, ovlivněné zejména právním postavením územní samosprávy, v jednotlivých zemích ovlivňovaly a stále ovlivňují postavení územní samosprávy a její vnitřní uspořádání – členění, zakotvené v ústavě a dalších zákonech, viz [1].

Geografické vytváření menších útvarů tzv. sídelní útvary vznikaly na základě potřeby lidí spolu blíže komunikovat, společně bránit svoji existenci, vytvářely se na základě jazykového a kulturního sblížení obyvatel. Tyto sídelní útvary začala spojovat jejich geografická poloha, charakter území, společné blízké demografické, jazykové, kulturní, etnické a později i ekonomické důvody. Takto se začaly přirozenou cestou utvářet regiony, oblasti.

Územní samospráva vznikala:

- Přirozeně jako obce, města s obyvateli, kteří sídlí na stejném území.
- Uměle – z vůle státu jako vyšší stupeň územní samosprávy na regionální úrovni.

Od druhé poloviny 20. století zkoumá ekonomická teorie co má územní samospráva zajišťovat a pro jak velké společenství, jaká má být míra decentralizací kompetencí a odpovědnosti při zajišťování veřejných statků pro obyvatelstvo.

Poslední třetina 20. století decentralizuje kompetentnost – princip subsidiarity. Evropská charta územní samosprávy charakterizuje princip subsidiarity jako decentralizační princip – tzn. přesunout odpovědnost za věci veřejné na ty orgány, které jsou blíže občanovi, viz [1].

Územní samospráva plní tyto funkce:

- Samosprávnou funkci – hlavní funkci, tzv. samostatná působnost. Samospráva věcí veřejných se uskutečňuje prostřednictvím politických, ekonomických, kulturních a jiných vztahů.
- Přenesená funkce – tzv. přenesená působnost. Rozsah této působnosti je vymezen legislativou. Stát pověřuje územní samosprávu výkonem státní správy.

Smíšený (spojený) model územní samosprávy – kombinace samosprávné funkce a přenesené funkce. V tomto systému obec jako základní územní samosprávný celek, případně i vyšší územní samosprávné celky vykonávají jak vlastní samosprávné funkce – tzn. samosprávu, tak v mezích zákona také některé úkony státní správy v rámci systému veřejné správy.

2.1 Územní samospráva

V České republice existuje dvoustupňový systém samosprávy. Obec je základní jednotkou územní samosprávy podle Ústavy ČR (ústavní zákon č. 1/1993 hlava VII čl. 99), používá se i výraz místní samospráva. Vyšším (druhým) stupněm jsou vyšší územní správní celky (VÚSC) dle ústavy, které nesou název kraj. Vyšší územní správní celky – kraje vznikly 1. 1. 2001 na základě zákona č. 347/1997 Sb., ústavní zákon, o vytvoření vyšších územních samosprávných celků. Podle zákona bylo na území České republiky vymezeno 14 vyšších územních samosprávných celků – krajů.

Podle ustanovení Ústavy České republiky byl základem právní úpravy obcí zákon ČNR č. 367/1990 Sb., o obcích (obecním zřízení). V rámci reformy veřejné správy byl schválen nový zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecním zřízení), který nabyl účinnosti dne 1. 1. 2001. Obec je základním územním samosprávným společenstvím občanů na územním celku vymezeném hranicí území obce. Je vymezena jako veřejnoprávní korporace, která má vlastní majetek a hospodaří s ním, má vlastní finanční prostředky a sestavuje vlastní rozpočet, viz [2]. Pokud obec splňuje stanovená kritéria, může nést i označení město. Zákon o obcích (128/2000 Sb. §4) upravuje zvláštní kategorii měst označenou jako územně členěná statutární města.

Území statutárních měst se může členit na městské obvody nebo městské části s vlastními orgány samosprávy. Územně členěná statutární města uspořádají své vnitřní poměry ve věcech správy města obecně závaznou vyhláškou (statutem).

Poměry hlavního města Prahy upravuje zvláštní zákon o hlavním městě Praze zákon č. 131/2000 Sb.

Působnost obcí se dělí na samostatnou, někdy označovanou jako vlastní a přenesenou v rozsahu stanovenou zákony. Samospráva veřejných záležitostí se uskutečňuje prostřednictvím volených orgánů – zastupitelstev a přímým hlasováním obyvatel v referendu. Samostatná působnost představuje decentralizaci veřejné správy, a přenesená působnost dekoncentraci veřejné správy.

Obce se od sebe liší rozsahem výkonu státní správy v přenesené působnosti. Podle rozsahu výkonu státní správy v přenesené působnosti rozlišujeme obce se základním rozsahem přenesené působnosti, tu vykonávají všechny obce. Někdy jsou označovány jako obce s tzv. I. stupněm přenesené státní správy. Obce s tzv. II. stupněm přenesené státní správy jsou označovány jako obce s pověřeným obecním úřadem a III. stupeň přenesené státní správy – tedy s největším rozsahem přenesené státní správy, označuje obce s rozšířenou působností. Obce se širším rozsahem přenesené působnosti vykonávají státní správu v přenesené působnosti i na území druhých obcí, tj. pro obce náležející do jejich správního obvodu.

V současné době podle míry přenesení státní správy rozlišujeme tyto kategorie obcí:

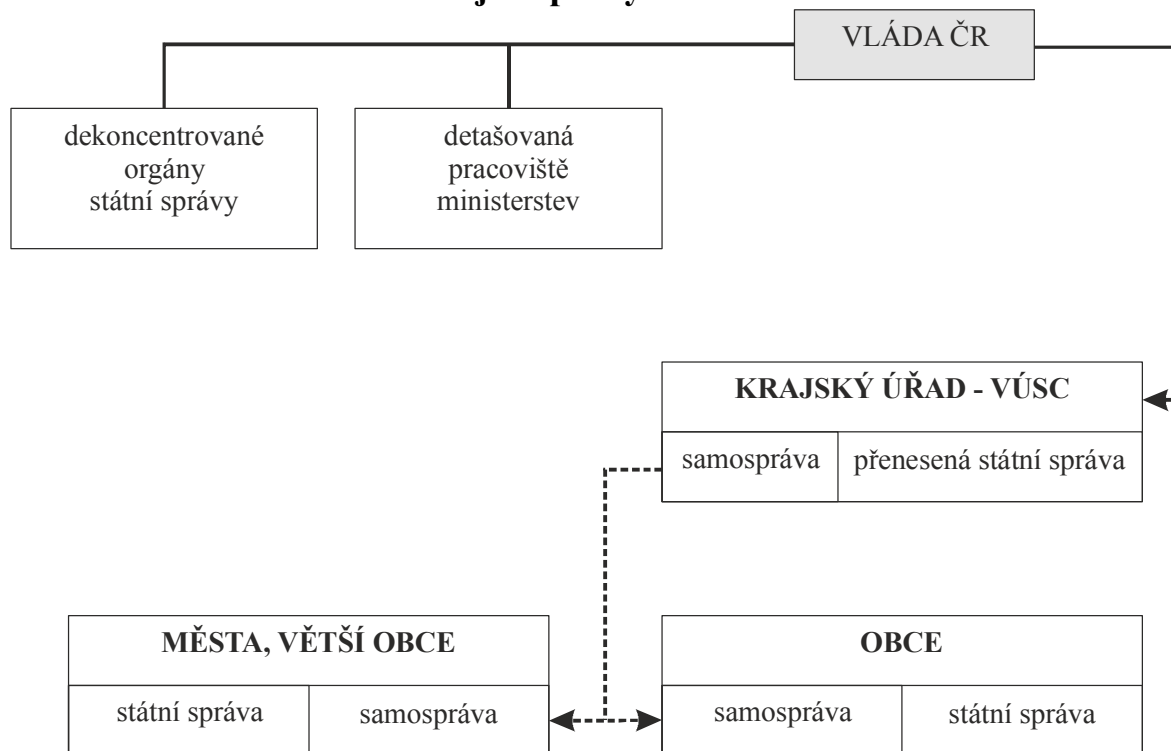
- obec;
- obec s matričním úřadem;
- obec se stavebním úřadem;
- obec s pověřeným obecním úřadem;
- obec s rozšířenou působností;

Na obce s rozšířenou působností byla převedena většina kompetencí zrušených okresních úřadů¹.

Obce s pověřeným obecním úřadem a obce s rozšířenou působností jsou stanoveny zákonem č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností. Za plnění úkolů v přenesené působnosti náleží obcím příspěvek ze státního rozpočtu, který je příjmem rozpočtu.

¹ Výkon státní správy, který doposud vykonávaly okresní úřady, končí dnem 31. 12. 2002, byl od 1. 1. 2003 přenesen na samosprávné celky (tj. na obce s rozšířenou působností a kraje) a jiné správní úřady. Problematika přenosu působností z okresních úřadů na jiné subjekty je legislativně řešena zákonem č. 320/2002 Sb., o změně a zrušení některých zákonů v souvislosti s ukončením činnosti okresních úřadů

Struktura veřejné správy v ČR od roku 2003



Obrázek 2.1 Struktura veřejné správy v ČR od roku 2003, zdroj [2].

2.1.1 Orgány obce

Mezi orgány obce patří zastupitelstvo, rada obce, výbory a komise.

Zastupitelstvo je orgánem, který samostatně spravuje obec, volí ze svých členů (zastupitelů) starostu, který zastupuje obec navenek a je odpovědný za výkon své funkce zastupitelstvu, a místostarostu, který zastupuje starostu po dobu jeho nepřítomnosti.

Rada obce je výkonným orgánem obce tvořená starostou a členy zvolenými z řad zastupitelů. Starosta stojí v čele obecního úřadu. Obecní úřad dále tvoří místostarosta, tajemník (pokud je tato funkce zřízena) a zaměstnanci obecního úřadu. Obecní úřad plní úkoly, které mu uložilo v samostatné působnosti zastupitelstvo obce nebo rada obce, a vykonává přenesenou působnost.

Zastupitelstvo si může zřídit jako své iniciativní a kontrolní orgány výbory. Každá obec musí mít vždy zřízen finanční a kontrolní výbor.

Rada obce je oprávněna zřídit jako své iniciativní a poradní orgány komise. Komise může být rovněž zřízena pro výkon přenesené působnosti obce.

2.2 Předpoklady fungování územní samosprávy

Územní samospráva je forma veřejné vlády a veřejné správy. Umožňuje samostatné spravování věcí veřejných. Územní samospráva reprezentuje společenství občanů, jejich zájmy a preference; je reprezentantem pluralitního demokratického systému v dané obci nebo regionu. Rozhodování je založeno na veřejné volbě. Veřejná volba může být:

- Přímá – občané přímo rozhodují o zásadních otázkách v dané obci nebo regionu. Např. referendum.
- Nepřímá –(zastupitelská demokracie) jako rozhodující forma. Prostřednictvím volených zástupců (zastupitelů).

Existence územní samosprávy je podmíněna legislativou. Legislativa prostřednictvím zákonů určuje vznik a postavení jednotlivých stupňů územní samosprávy; vymezuje jejich pravomoci, působnost, autonomii a odpovědnost; upravuje organizaci a vnitřní členění; vymezuje rozsah samostatné a přenesené působnosti; vymezuje i vzájemné vztahy mezi jednotlivými stupni územní samosprávy navzájem a vztahy státu a územními samosprávami. Příslušnými zákony vymezuje i ekonomické předpoklady fungování územních samospráv, viz [2]. Územní samospráva není finančně úplně soběstačná, je závislá na státu, který ovlivňuje její hospodaření, i když je územní samospráva nestátní subjekt. Právní vědy teoreticky rozpracovávají legislativní předpoklady.

K ekonomickým předpokladům územní samosprávy patří vlastnictví majetku a právo s ním hospodařit v souladu s vlastnickým právem.

Předpokladem odděleného hospodaření územní samosprávy od státu i od státního rozpočtu, je sestavování vlastního rozpočtu a hospodaření podle něho.

Územní samospráva kromě ekonomických předpokladů, realizuje polické, sociální a územně technické funkce. Tyto funkce spolu souvisejí a prolínají se.

2.3 Evropská charta místní samosprávy

Evropská charta místní samosprávy je důležitý dokument, který potvrdil postavení územní samosprávy v Evropě, který byl přijat členskými státy Rady Evropy 15. 10. 1985 ve Štrasburku. Všechna ustanovení stát nemusí respektovat, ale musí vymezit ta, která respektovat nebude. Dokument Evropská charta místní samosprávy ve svých člancích vymezuje pojem a rozsah místní samosprávy, její ústavní a zákonné základy, podmínky výkonu odpovědnosti na místní úrovni, správní dozor nad činností místních společenství,

finanční zdroje místních společenství, právní ochranu místní samosprávy, právo místních společenství se sdružovat.

Evropská charta místní samosprávy vstoupila 1. září 1999 v platnost pro Českou republiku. Česká republika se přijetím Charty zařadila mezi demokratické státy Evropy.

2.4 Reformy územní samosprávy

Z hlediska reformy bylo základním krokem obnovení územní samosprávy. Samospráva existovala v České republice do čtyřicátých let 20. století, ale pouze na základním stupni, na úrovni obcí. V souvislosti s tím byly zrušeny národní výbory na všech stupních. Okresní úřady jako územní úřady státu vykonávající státní správu nahradily národní výbory na okresní úrovni. Na krajské úrovni byly národní výbory odstraněny bez náhrady. Ale začaly se zřizovat detašované a specializované orgány státní správy v území a vytvářely se řady detašovaných pracovišť. Tento stav se stal neúnosným pro současnou evropskou správu a pro výkon státní správy.

Obnovení krajského zřízení se stalo východiskem pro tento vzniklý stav.

S reformou územní samosprávy souvisí i financování činnosti územních samospráv. Na financování územních samospráv má vliv reforma veřejných financí, zejména daňová reforma, změna dotační politiky státu a také současná ekonomická situace.

2.5 Rozpočet a rozpočtový proces

Na úrovni územních samosprávných celků jsou v rámci soustavy veřejných rozpočtů sestavovány rozpočty obce, tzv. územní rozpočty.

Rozpočet a rozpočtový proces je nástroj zabezpečení a financování obecní politiky. Rozpočet je toková veličina a na příslušném příjmovém a výdajovém účtu nikdy není stav rozpočtovaných příjmů a výdajů, protože se z došlých příjmů v rozpočtovém období plynule uhrazují výdaje. Dochází tak v rozpočtovém období k časovému nesouladu mezi vývojem příjmů a vývojem výdajů příslušného územního rozpočtu.

Rozpočet se vyznačuje určitou trojjedností, resp. třemi pohledy, kterými lze na něj nahlížet, viz [3].

První pohled vnímá rozpočet jako bilanci příjmů a výdajů za rozpočtové období, které je v České republice shodné s kalendářním rokem.

Druhou možností, jak chápat rozpočet, je pohlížet na něj jako na finanční plán. Jeho cílem je sladění příjmových možností obce s výdajovými aktivitami.

Třetí pohled, kterým je chápání rozpočtu jako nástroje na prosazování cílů obecních a regionálních politik.

Územní rozpočet má tři roviny:

- rozhodovací – provádí výběr zdrojů mezi jednotlivé výdaje;
- řídicí – alokace zdrojů mezi jednotlivé organizační jednotky;
- kontrolní – kolik finančních prostředků územní celek získá a vydá.

Současná legislativa podporuje rozpočtové omezení, se kterým se setkáváme při plánování příjmů a výdajů územních rozpočtů. Obce nejsou finančně soběstačné a mají omezené pravomoci v ovlivňování příjmů. Příjmy jsou rozpočtové omezení obce. Část výdajů obcí je předem známá a daná, často mají mandatorní charakter, lze tedy výdajové potřeby odhadovat předem. Obcím se velmi často nepodaří zajistit dostatečný objem zdrojů na příjmové straně, aby mohly být financovány záměry a cíle na výdajové straně.

2.5.1 Struktura územního rozpočtu

Rozpočet obce se zpravidla sestavuje jako běžný a kapitálový rozpočet. Toto oddělené sestavování běžného hospodaření od investičního hospodaření umožňuje přehledně analyzovat daňové a nedaňové příjmy, nutnost využívání návratných příjmů na financování investic a únosnou výši dluhové služby.

Bilance běžných příjmů a běžných výdajů je běžný rozpočet, ve kterém se většina příjmů a výdajů každoročně opakuje, a vztahuje se k danému rozpočtovému roku, tzn. kalendářnímu roku. Běžný rozpočet může být sestaven jako vyrovnaný, ve kterém by se měly příjmy rovnat výdajům.

Přehled kategorií běžných příjmů a výdajů, viz [3] strana 67:

Schéma běžného rozpočtu

Příjmy

- daňové:
 - svěřené daně
 - sdílené daně
 - místní daně
 - správní poplatky
- nedaňové:
 - uživatelské poplatky za služby
 - příjmy z pronájmu majetku
 - příjmy od vlastních neziskových organizací
 - zisk z podnikání
 - ostatní
- přijaté transfery:
 - běžné dotace ze státního rozpočtu
 - běžné dotace ze státních fondů
 - od územních rozpočtů
 - ostatní běžné příjmy (nahodilé, přijaté dary, sankce apod.)

Výdaje

- všeobecné veřejné služby (veřejná správa)
- veřejný pořádek (policie, hasiči apod.)
- vzdělání
- péče o zdraví (veřejné zdravotnictví apod.)
- bydlení
- komunální služby
- na podnikání
- ostatní běžné výdaje (nahodilé, placené pokuty apod.)
- placené úroky
- běžné dotace jiným rozpočtům

(Saldo – přebytek)

(Saldo – schodek)

Příjmy, které přesahují období jednoho rozpočtového roku a vztahují se na financování investičních potřeb, se zachycují v kapitálovém rozpočtu. Jestliže se výdaje rovnají příjmům, kapitálový rozpočet je vyrovnaný. Pokud jsou kapitálové příjmy větší než kapitálové výdaje, kapitálový rozpočet je přebytkový, ale jsou-li kapitálové příjmy menší než kapitálové výdaje je rozpočet deficitní.

Schéma kapitálového rozpočtu, viz [3] strana 68:

Schéma kapitálového rozpočtu

Příjmy	Výdaje
– prodeje majetku	– na investice
– kapitálové přijaté dotace z rozpočtové soustavy	– kapitálové dotace jiným rozpočtům
– příjmy z půjček apod.	– na nákup obligací, akcií
– příjmy z emise vlastních obligací	– poskytované střednědobé a dlouhodobé půjčky
– přebytek běžného rozpočtu	– splátky dříve přijatých půjček
– dary na investice	– krytí deficitu běžného rozpočtu

Je nutné o investicích rozhodovat uvážlivě, protože náklady spojené s investičními projekty zatěžují rozpočet na více než jeden rok a jejich realizace představuje pro obec jednorázové výdaje, provozní výdaje, např. náklady na údržbu, mzdy obslužného personálu apod., a výdaje nutné na amortizaci kapitálových statků, popřípadě výdaje související s dluhovou službou. Při dluhovém financování by se měly pořizovat pouze takové investice, ze kterých budou mít užitek i příští generace.

2.5.2 Územní rozpočty v České republice

Územní rozpočty jsou v České republice důležitou součástí rozpočtové soustavy. Rozpočty měst a obcí jsou základem obnovené územní samosprávy. V roce 2001 byla obnovena krajská úroveň územní samosprávy a vznikly rozpočty krajů. Specifický druh rozpočtu je rozpočet dobrovolných svazků obcí a rozpočty regionálních rad regionů soudržnosti, které k 1. 7. 2006 zahájily svoji existenci.

Zvláštní postavení mezi územními rozpočty má rozpočet hl. m. Prahy. Praha je městem i krajem a zároveň v regionu soudržnosti Praha. Magistrát hl. m. Prahy plní obdobnou funkci jako regionální rady.

Součástí rozpočtové soustavy územních rozpočtů jsou i rozpočty příspěvkových organizací, u nichž jsou zřizovatelem obce a kraje. Na tyto rozpočty jsou příspěvkové organizace napojeny finančním vztahem. Územní celky na úrovni obcí a krajů si zřizují mimorozpočtové peněžní fondy, které také patří do rozpočtové soustavy územních rozpočtů.

V tabulce č. 2.1 jsou uvedeny rozpočty obcí a dobrovolných svazků obcí v letech 2007 – 2011 dle státního závěrečného účtu, viz [4]:

	2007	2008	2009	2010	2011
Příjmy celkem	253 984,40	272 881,30	264 859,50	288 113,70	274106,00
Daňové příjmy	141 349,80	154 422,80	136 559,20	142 885,50	141901,40
Nedaňové příjmy	24 680,40	26 296,10	27 207,10	27 892,30	29525,30
Kapitálové příjmy	12 252,60	15 660,40	14 002,50	12 835,30	8836,40
Přijaté transfery	75 701,40	76 513,50	87 090,90	104 500,40	93842,90
Výdaje celkem	245 661,10	256 903,30	283 214,80	291 507,20	275003,10
Běžné výdaje	170 127,60	180 416,00	189 827,50	199 934,30	194733,70
Kapitálové výdaje	75 533,50	76 487,30	93 387,30	91 572,90	80269,40
Saldo příjmů a výdajů	-1 751,00	15 978,00	-18 355,30	-3 393,50	-897,10

Tabulka 2.1 Rozpočet obcí a DSO² v milionech Kč.

Saldo příjmů a výdajů v tabulce č. 2.1 rozpočtů obcí a dobrovolných svazků obcí v období 2007 – 2008 je schodkové, kromě roku 2008, ve kterém jsou příjmy vyšší než výdaje³.

2.5.3 Rozpočtový proces

Rozpočtový proces je souhrn činností, které jsou nezbytné k řízení hospodaření územního samosprávného celku v daném rozpočtovém období. Rozpočet, jako základ finančního hospodaření obce se v České republice sestavuje na jeden kalendářní rok. Rozpočtový proces je delší, zpravidla 1,5 až 2 roky.

Výkonný orgán obce, většinou finanční odbor, provádí sestavení návrhu rozpočtu a tvorbu podkladů pro tvorbu rozpočtu. Podkladem pro návrh rozpočtu je rozpočtový výhled. Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů ukládá obcím od roku 2001 povinnost sestavovat rozpočtový výhled. Slouží pro střednědobé finanční plánování. Každý územní celek jej sestavuje alespoň ve čtyřech základních ukazatelích: celkové příjmy, celkové výdaje, celkové pohledávky, celkové závazky. Rozpočtový výhled musí být zpracován podrobně jako rozpočet.

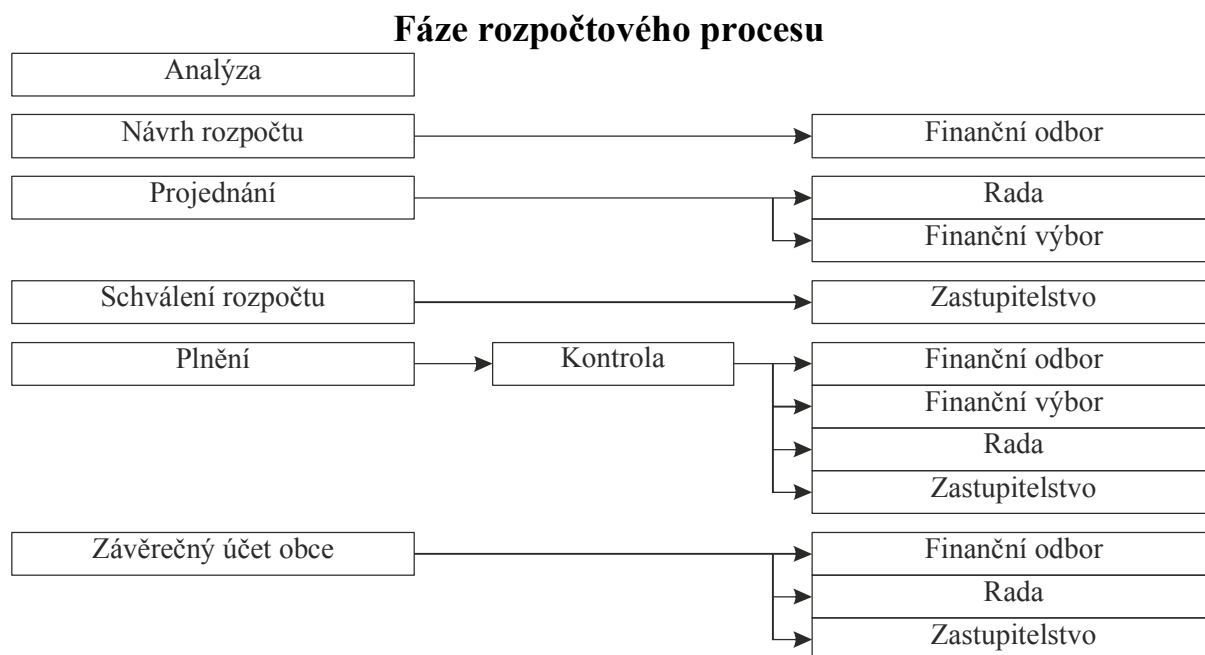
Výkonnými orgány – finanční výbor a rada obce – se podle místních podmínek projednává sestavený návrh rozpočtu.

² Z důvodů konsolidace, jejímž smyslem je očistit údaje o rozpočtu nebo skutečnosti peněžních operací o interní přesuny peněžních prostředků uvnitř jednotky mezi jednotkami na úrovni sumářů, za které se operace sledují, je součet na úrovni republiky odlišný od součtu jednotlivých úrovní, tj. obcí a DSO, krajů a regionálních rad. Příjmové a výdajové a finanční operace, které jsou předmětem konsolidace spolu s uvedením úrovně, na které se konsolidace provádí, stanovuje vyhláška č. 449/2009 Sb., o způsobu, termínech a rozsahu údajů předpokládaných pro hodnocení plnění státního rozpočtu, rozpočtů státních fondů, rozpočtů územních samosprávných celků, rozpočtů dobrovolných svazků obcí a rozpočtů Regionálních rad regionů soudržnosti.

³ V souladu se zákonem č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, musí být schodek uhrazen buď finančními prostředky z minulých let nebo smluvně zabezpečenou půjčkou, úvěrem, návratnou finanční výpomocí nebo výnosem z prodeje komunálních dluhopisů územního samosprávného celku.

Zastupitelstvo obce má výhradní pravomoc schvalovat rozpočet. Schválený rozpočet je vyrovnaný, přebytkový nebo schodkový. Pokud je schválený rozpočet schodkový musí být pokryt finančními prostředky z minulých let, nebo smluvně zabezpečenou půjčkou, úvěrem, návratnou finanční výpomocí nebo výnosem z prodeje majetku či komunálních dluhopisů územního samosprávného celku. Rozpočet musí být reálný, pravdivý a úplný.

Zpráva o přezkoumání hospodaření obce za uplynulý rok je nezbytnou součástí projednání závěrečného účtu.



Obrázek 2.2 Fáze rozpočtového procesu, zdroj [2].

Během rozpočtového roku dochází mezi rozpočtem a skutečností k nesrovnalostem, které mohou být způsobeny organizačními změnami, změnami zákonů, nebo skutečnostmi, které během sestavování rozpočtu nebyly známy. Rozpočtová potřeba se v těchto případech uhrazuje těmito způsoby:

- změnou rozpočtu, kterou schválí zastupitelstvo;
- využitím prostředků z mimorozpočtových zdrojů;
- realizovat rozpočtové opatření.

V rozpočtovém opatření jsou povolené přesuny rozpočtových prostředků mezi jednotlivými druhy příjmů a výdajů rozpočtu, povolené překročení rozpočtu podřízené organizace a vázání rozpočtových prostředků.

Pokud rozpočet není schválen do nového rozpočtového období, hospodaří se podle rozpočtového provizoria. Rozpočtové provizorium se sestaví podle skutečnosti stejného

období v předchozím rozpočtovém roce, nebo podle plánovaného rozpočtu. Rozhodnutí o způsobu hospodaření podle rozpočtového provizoria je v pravomoci zastupitelstva obce.

2.6 Mimorozpočtové peněžní fondy

V pravomoci zastupitelstva obce⁴ je zřizovat mimorozpočtové peněžní fondy a to:

- účelové;
- neúčelové.

Účelové fondy sledují přímou vazbu na financování určitých potřeb. Např. komunální bydlení, opravy památek apod. Obec nebo kraj může poskytovat dotace do mimorozpočtových fondů. Pravidla hospodaření nedovolují provést přesun finančních prostředků mezi účelovými fondy během rozpočtového období. Výhodou mimorozpočtových fondů je, že naspořené finanční prostředky na konci rozpočtového období nepropadají a lze je převést do následujícího roku. Finanční prostředky mohou být také ukládány na zvláštní vkladové účty u peněžního ústavu, které mohou být v budoucnu účelově využity na financování určité potřeby.

2.7 Příjmy územních rozpočtů

Příjmy územních rozpočtů jsou veškeré nenávratně inkasované prostředky, opětované i neopětované, z domácí ekonomiky i ze zahraničí, čteně přijatých darů a dotací a přijaté splátky půjček, poskytnutých za účelem rozpočtové politiky. Nezahrnují návratná inkasa povahy přijatých půjček a přijaté splátky půjček poskytnutých za účelem likvidity, viz [5].

Příjmy územních rozpočtů lze definovat do čtyř skupin zdrojů příjmů:

- daňové příjmy;
- transfery a dotace;
- nedaňové příjmy;
- úvěry, půjčky.

Velmi zjednodušeně lze říci, že zhruba polovinu svých příjmů dostávají obce a města ve formě účelových dotací (platy učitelů, opravy památek, práce matrikářky, vyžádané či vysoutěžené dotace atd.). O využití těchto „dotačních“ peněz obce ani města po jejich obdržení již nerozhodují a využívají je v souladu s určeným (příkázaným) účelem.

⁴ podle zákona č. 250/2000Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů

Druhou „polovinu“ příjmů obce potom tvoří její podíl na daňových příjmech státu. Někdy zkráceně hovoříme o daňových příjmech obcí. O využití tohoto podílu si obce již rozhodují samy (likvidace odpadů, opravy silnic, výstavby a údržba sportovišť atd.) a je jasné, že právě výše těchto daňových příjmů příslušnou každou obec či město nejvíce zajímá, viz [6].

Součástí daňových příjmů jsou i místní poplatky definované v zákoně č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích.

2.8 Zákon o místních poplatcích

Zákon o místních poplatcích č. 565/1990 Sb., dle § 14 stanovení poplatků patří do samostatné působnosti obce. Poplatky obec zavede obecně závaznou vyhláškou,⁵ ve které upraví podrobnosti jejich vybírání, zejména stanoví konkrétní sazbu poplatku, ohlašovací povinnost ke vzniku a zániku poplatkové povinnosti, splatnost, úlevy a případné osvobození od poplatků. U poplatku za užívání veřejného prostranství určí místa, která v obci podléhají poplatku za užívání veřejného prostranství. Podle § 1 uvedeného zákona o místních poplatcích mohou být obcemi v České republice v současné době vybírány následující místní poplatky:

- poplatek ze psů,
- poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt,
- poplatek za užívání veřejného prostranství,
- poplatek ze vstupného,
- poplatek z ubytovací kapacity,
- poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst,
- poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj,⁶
- poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů,
- poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizaci.

⁵ Obecně závazná vyhláška obce je v právní předpis vydávaný na základě zmocnění v čl. 104 ods. 3 Ústavy zastupitelstvem obce v její samostatné působnosti. Obecně závazné vyhlášky mohou upravovat jen právní vztahy v mezích samostatné působnosti obce dle § 7 a 10 zákona o obcích. Vyhláška musí být v souladu se zákony České republiky a obec nesmí vyhláškou ukládat povinnosti právnickým nebo fyzickým osobám, pokud k tomu není zmocněna zákonem

⁶ Místní poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj, koncový interaktivní videoloterní terminál a herní místo lokálního herního systému, byl k 1. 1. 2012 zrušen.

Zákon č. 458/2011 Sb., v Části páté nazvané „Změna zákona o místních poplatcích“ zrušil v zákoně č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, v § 1 písmeno g) a celé ustanovení § 10a. Obsahem přechodného ustanovení je stanovení postupu při výpočtu a správě tohoto poplatku před účinností zákona č. 458/2011 Sb. dle zákona a obecně závazných vyhlášek ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona. Část sedmdesátá čtvrtá stanovuje nabytí účinnosti uvedených ustanovení dnem 1. ledna 2012.

Většina z výše uvedených poplatků má daňový charakter,⁷ proto je relevantní hovořit spíše o místních daních. Zákon o místních poplatcích, který výběr těchto poplatků ošetřuje, stanovuje pouze základní parametry a nejvyšší možné sazby. Konkrétní výše poplatku a v některých případech i frekvence výběru a záleží na každé obci a je stanovována obecně závaznou vyhláškou.

Z fiskálního hlediska je význam výnosu z místních poplatků pro obecní rozpočty podstatně nižší než u výnosů z daňových příjmů vybíraných centrálně. Nejvýznamnější je ve většině případů poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů, který má v podstatě charakter daně z hlavy. Jeho výnos používají obce na krytí nákladů spojených s odpadovým hospodářstvím, viz [3].

2.8.1 Poplatek ze psů

Poplatek ze psů podle §2 zákona o místních poplatcích, platí držitel psa. Držitelem je fyzická nebo právnická osoba, která má trvalý pobyt nebo sídlo na území České republiky.

Poplatek ze psů se platí ze psů starších 3 měsíců. Od poplatku ze psů je osvobozen držitel psa, kterým je osoba nevidomá, bezmocná a osoba s těžkým zdravotním postižením, které byl přiznán III. stupeň mimořádných výhod podle zvláštního právního předpisu, osoba provádějící výcvik psů určených k doprovodu těchto osob, osoba provozující útulek zřízený obcí pro ztracené nebo opuštěné psy nebo osoba, které stanoví povinnost držení a používání psa zvláštní právní předpis. Sazba poplatku ze psů činí až 1 500 Kč za kalendářní rok a jednoho psa. Sazba poplatku ze psa, jehož držitelem je poživatel invalidního, starobního, vdovského nebo vdoveckého důchodu, který je jeho jediným zdrojem příjmů, anebo poživatel sirotčího důchodu, činí až 200 Kč za kalendářní rok. U druhého a každého dalšího psa může obec horní hranici sazby zvýšit až o 50 %. V případě držení psa po dobu kratší než jeden rok se platí poplatek v poměrné výši, která odpovídá počtu i započatých kalendářních měsíců.

Poplatek ze psů platí držitel obci příslušné podle místa trvalého pobytu nebo sídla. Při změně místa trvalého pobytu nebo sídla platí držitel psa poplatek od počátku kalendářního měsíce následujícího po měsíci, ve kterém změna nastala, nově příslušné obci. Při změně místa trvalého pobytu nebo sídla platí pro výpočet poměrné výše poplatku.

⁷ Hlavním rozdílem mezi daní a poplatkem je v ekvivalenci. Zatímco u poplatků by se mělo jednat o cenu určité služby (která však nemusí pokrývat celé náklady), u daně tento vztah identifikovat nelze. Na základě výše uvedeného je například poplatek ze psa spíše daní ze psa než poplatkem

2.8.2 Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt

Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt podle §3 zákona o místních poplatcích, platí fyzické osoby, které přechodně a za úplatu pobývají v lázeňských místech a v místech soustředěného turistického ruchu za účelem léčení nebo rekreace, pokud tyto osoby neprokáží jiný důvod svého pobytu.

Poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt nepodléhají

- osoby nevidomé, bezmocné a osoby s těžkým zdravotním postižením, kterým byl přiznán III. stupeň mimořádných výhod podle zvláštního právního předpisu a jejich průvodci,
- osoby mladší 18 let a starší 70 let nebo osoby, na které náležejí přídavky na děti (výchovné) nebo vojáci v základní službě a osoby, které vykonávají civilní službu.

Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt ve stanovené výši vybírá pro obec ubytovatel, kterým je fyzická nebo právnická osoba, která přechodně ubytování poskytl; tato osoba je plátcem poplatku a za poplatek ručí.

Ubytovatel je povinen vést v písemné podobě evidenční knihu, do které zapisuje dobu ubytování, účel pobytu, jméno, příjmení, adresu místa trvalého pobytu nebo místa trvalého bydliště v zahraničí a číslo občanského průkazu nebo cestovního dokladu fyzické osoby, které ubytování poskytl. Zápisy do evidenční knihy musí být vedeny přehledně a srozumitelně. Tyto zápisy musí být uspořádány postupně z časového hlediska. Evidenční knihu ubytovatel uchovává po dobu 6 let od provedení posledního zápisu. Zpracování osobních údajů v evidenční knize se řídí zvláštním právním předpisem.

Sazba poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt činí až 15 Kč za osobu a za každý i započatý den pobytu, není-li tento dnem příchodu. Obec může stanovit poplatek týdenní, měsíční nebo roční paušální částkou.

2.8.3 Poplatek za užívání veřejného prostranství

Poplatek za užívání veřejného prostranství podle §4 zákona o místních poplatcích, se vybírá za zvláštní užívání veřejného prostranství, kterým se rozumí provádění výkopových prací, umístění dočasných staveb a zařízení sloužících pro poskytování prodeje a služeb, pro umístění stavebních nebo reklamních zařízení, zařízení cirkusů, lunaparků a jiných obdobných atrakcí, umístění skládek, vyhrazení trvalého parkovacího místa a užívání tohoto prostranství pro kulturní, sportovní a reklamní akce nebo potřeby tvorby filmových

a televizních děl. Z akcí pořádaných na veřejném prostranství, jejichž výtěžek je určen na charitativní a veřejně prospěšné účely, se poplatek neplatí.

Poplatek za užívání veřejného prostranství platí fyzické i právnické osoby, které užívají veřejné prostranství způsobem uvedeným.

Poplatku za užívání veřejného prostranství spočívajícího ve vyhrazení trvalého parkovacího místa nepodléhají osoby zdravotně postižené.

Sazba poplatku za užívání veřejného prostranství činí až 10,- Kč za každý i započatý 1 m² užívaného veřejného prostranství a každý i započatý den. Za užívání veřejného prostranství k umístění prodejních nebo reklamních zařízení, lunaparků a jiných atrakcí může obec zvýšit sazbu až na její desetinásobek. Obec může stanovit poplatek týdenní, měsíční nebo roční paušální částkou.

2.8.4 Poplatek ze vstupného

Poplatek ze vstupného podle §6 zákona o místních poplatcích, se vybírá ze vstupného na kulturní, sportovní, prodejní nebo reklamní akce, sníženého o daň z přidané hodnoty, je-li v ceně vstupného obsažena. Vstupným se pro účely tohoto zákona rozumí peněžitá částka, kterou účastník akce zaplatí za to, že se jí může zúčastnit. Z akcí, jejichž celý výtěžek je určen na charitativní a veřejně prospěšné účely, se poplatek neplatí.

Poplatek ze vstupného platí fyzické a právnické osoby, které akci pořádají.

Sazba poplatku ze vstupného činí až 20 % z úhrnné částky vybraného vstupného. Obec může po dohodě s poplatníkem poplatku stanovit paušální částkou.

2.8.5 Poplatek z ubytovací kapacity

Poplatek z ubytovací kapacity podle §7 zákona o místních poplatcích, se vybírá v lázeňských místech nebo místech soustředěného turistického ruchu z ubytovací kapacity v zařízeních určených k přechodnému ubytování za úplatu.

Poplatku z ubytovací kapacity nepodléhá

- ubytovací kapacita v zařízeních sloužících pro přechodné ubytování studentů a žáků,
- ubytovací kapacita v zařízeních sloužících pro ubytování pracovníků fyzických a právnických osob, které tato zařízení vlastní nebo k nim mají právo hospodaření,
- ubytovací kapacita ve zdravotnických nebo lázeňských zařízeních, pokud nejsou užívána jako hotelová zařízení,
- ubytovací kapacita v zařízeních sloužících sociálním a charitativním účelům.

Poplatek platí ubytovatel, kterým je fyzická nebo právnická osoba, která přechodné ubytování poskytla. Ubytovatel je povinen vést evidenční knihu obdobně jako u poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt s výjimkou údaje o účelu pobytu.

Sazba poplatku z ubytovací kapacity činí až 4 Kč za každé využití lůžko a den. Obec může po dohodě s poplatníkem stanovit poplatek roční paušální částkou.

2.8.6 Poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst

Poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst (dále jen "vybraná místa") podle §10 zákona o místních poplatcích, platí fyzická nebo právnická osoba, které bylo vydáno povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst.

Poplatek neplatí fyzické osoby mající trvalý pobyt nebo vlastníci nemovitosti ve vybraném místě, osoby jim blízké, manželé těchto osob a jejich děti. Dále osoby, které ve vybraném místě užívají nemovitost ke své hospodářské činnosti nebo osoby, které jsou držiteli průkazu ZTP a jejich průvodci.

Poplatek se vybírá za vydání povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst, do kterých je jinak vjezd zakázán příslušnou dopravní značkou.

Sazba poplatku za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst činí až 20 Kč za den. Obec může po dohodě s poplatníkem stanovit poplatek také paušální částkou.

2.8.7 Poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj

Poplatku za provozovaný výherní hrací přístroj podle §10a zákona o místních poplatcích, podléhá každý povolený hrací přístroj. Obec není povinna poskytnout osvobození od tohoto poplatku.

Poplatek za výherní hrací přístroj platí jeho provozovatel.

Sazba poplatku za každý výherní hrací přístroj na tři měsíce činí od 1000 Kč do 5 000 Kč.

2.8.8 Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů

Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů podle §10b zákona o místních poplatcích platí:

a) fyzická osoba, která má v obci trvalý pobyt; za domácnost může být poplatek odváděn společným zástupcem, za rodinný nebo bytový dům vlastníkem nebo správcem; tyto osoby jsou povinny obci oznámit jména a data narození osob, za které poplatek odvádějí,

b) fyzická osoba, která má ve vlastnictví stavbu určenou nebo sloužící k individuální rekreaci, ve které není hlášena k trvalému pobytu žádná fyzická osoba; má-li k této stavbě vlastnické právo více osob, jsou povinny platit poplatek společně a nerozdílně, a to ve výši odpovídající poplatku za jednu fyzickou osobu.

Poplatek se platí obci, na jejímž území má fyzická osoba trvalý pobyt nebo se na jejím území nachází stavba určená nebo sloužící k individuální rekreaci.

Sazbu poplatku tvoří

- částka až 250 Kč za osobu uvedenou pod písmenem a) a b) a kalendářní rok,
- částka stanovená na základě skutečných nákladů obce předchozího roku na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu až 250 Kč za osobu uvedenou pod písmenem a) a b) a kalendářní rok; obec v obecně závazné vyhlášce stanoví rozúčtování nákladů na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu na osobu.⁸

V případě změny místa trvalého pobytu nebo změny vlastnictví stavby, která je určena nebo slouží k individuální rekreaci v průběhu kalendářního roku, se uhradí poplatek v poměrné výši, která odpovídá počtu kalendářních měsíců pobytu nebo vlastnictví stavby v příslušném kalendářním roce. Dojde-li ke změně v průběhu kalendářního měsíce, je pro stanovení počtu měsíců rozhodný stav na konci tohoto měsíce.

2.8.9 Poplatek stavebního pozemku zhodnoceného možností připojení na obcí vybudovanou stavbu vodovodu nebo kanalizace

Poplatek podle § 10c zákona o místních poplatcích, platí vlastník stavebního pozemku zhodnoceného možností připojení na obcí vybudovanou stavbu vodovodu nebo kanalizace po nabytí účinnosti zákona o vodovodech a kanalizacích. Má-li k tomuto stavebnímu pozemku vlastnické právo více subjektů, jsou povinny platit poplatek společně a nerozdílně.

Sazba poplatku nesmí přesáhnout rozdíl ceny stavebního pozemku bez možnosti připojení na obcí vybudovanou stavbu vodovodu nebo kanalizace a ceny stavebního pozemku s touto možností. Cena stavebního pozemku v obci se stanoví podle zvláštního právního předpisu v kalendářním roce, ve kterém nabylo právní moci kolaudační rozhodnutí pro stavbu vodovodu nebo kanalizace obcí vybudované. Výše sazby na 1 m² zhodnoceného stavebního pozemku stanoví obec v obecně závazné vyhlášce.⁹

⁸ Od 1. 7. 2012 je sazba poplatku až 750 Kč, zákon č. 174/2012

⁹ Všechny uvedené sazby u jednotlivých poplatků byly platné dle zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích do konce roku 2011

Pokud poplatník nebo plátce nesplní svoji poplatkovou povinnost stanovenou obecně závaznou vyhláškou obce, lze dlužné částky vyměřit nebo doměřit do 3 let od konce kalendářního roku, ve kterém poplatková povinnost vznikla.

Byl-li před uplynutím této lhůty učiněn úkon směřující k vyměření nebo doměření poplatku, běží tříletá lhůta znovu od konce roku, v němž byl poplatník nebo plátce o tomto úkonu písemně uvědomen. Vyměřit a doměřit poplatek lze nejpozději do 10 let od konce kalendářního roku, ve kterém poplatková povinnost vznikla.

Poplatky zavede obec obecně závaznou vyhláškou, ve které upraví podrobnosti jejich vybírání, zejména stanoví konkrétní sazbu poplatku, ohlašovací povinnost ke vzniku a zániku poplatkové povinnosti, splatnost, úlevy a případné osvobození od poplatků. U poplatku za užívání veřejného prostranství určí místa, která v obci podléhají poplatku za užívání veřejného prostranství.

Řízení o poplatcích vykonává obecní úřad.

Působnost stanovená obecnímu úřadu podle tohoto zákona je výkonem přenesené působnosti. Obec, která poplatky spravuje, může na žádost poplatníka z důvodu odstranění tvrdosti poplatek nebo jeho příslušenství zcela nebo částečně prominout.

2.9 Novelizace zákona o místních poplatcích

Poslanecká sněmovna přijala dne 2. 5. 2012 zákon č. 174/2012 Sb., který mění zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů. Tento zákon rozšiřuje okruh poplatníků poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů, zvyšuje horní hranice sazby tohoto poplatku až na 750 Kč částky stanovené na základě skutečných nákladů obce a zavádí společnou odpovědnost nezletilce a zákonného zástupce při vybírání poplatků. Novela je účinná od 1. 7. 2012, dle přechodného ustanovení se na poplatkovou povinnost za kalendářní rok 2012 a za kalendářní roky předcházející budou aplikovat dosavadní právní předpisy.

Za § 11 se vkládá § 12, který zní:

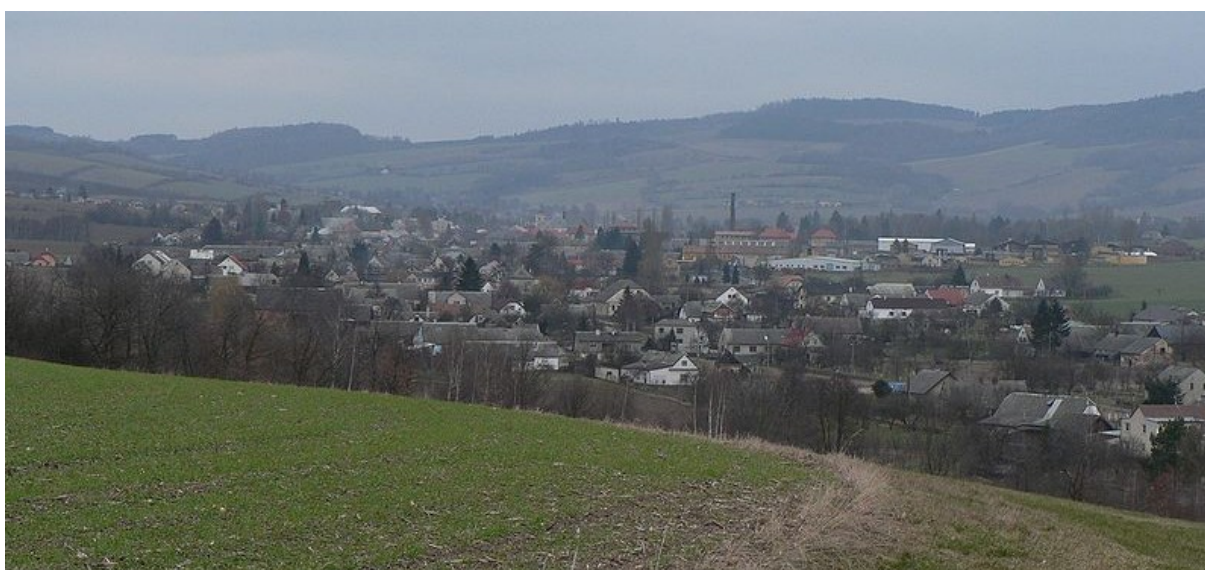
Je-li poplatník v době vzniku povinnosti zaplatit poplatek nezletilý, odpovídají za zaplacení poplatku tento poplatník a jeho zákonný zástupce společně a nerozdílně; zákonný zástupce má v takovém případě stejné procesní postavení jako poplatník.

Nezaplatí-li poplatek poplatník nebo jeho zákonný zástupce, vyměří obecní úřad poplatek jednomu z nich.“.

3 OBECNÉ VYMEZENÍ MÍSTNÍCH POPLATKŮ

Ve třetí kapitole jsou vybrány a popisovány tři obce, jmenovitě Libina, Nový Malín a Rapotín, které spadají do okresu Šumperk. Jsou členy občanského sdružení MAS¹⁰ Šumperský venkov a k 31. 12. 2012 měla obec Libina 3 475 obyvatel, obec Nový Malín k 31. 12. 2012 měla 3 293 obyvatel a obec Rapotín k 31. 12. 2012 měla 3 236 trvale přihlášených obyvatel. Od okresního města Šumperka jsou vzdáleny do 10 kilometrů, a největší vzdálenost obcí mezi sebou je 20 kilometrů.

3.1 Obec Libina



Obrázek 3.1 Fotografie obce Libina¹¹

Obec Libina se nachází na území okresu Šumperk a náleží pod Olomoucký kraj. Příslušnou obcí s rozšířenou působností je rovněž okresní město Šumperk. Obec Libina se rozkládá asi čtrnáct kilometrů jihovýchodně od Šumperku. Z turistického hlediska patří do horské oblasti Jeseníků. Počet trvale žijících osob v obci k 31. 12. 2012 byl 3 475.

V obci je zajištěno autobusové a vlakové spojení s okolními obcemi, s okresním městem Šumperk a krajským městem Olomouc.

¹⁰ Dne 27. 3. 2006 bylo na Ministerstvu vnitra ČR zaregistrováno občanské sdružení Místní akční skupina Šumperský venkov (dále jen MAS) se sídlem Nový Malín 240, IČ: 270 25 675, které si klade za cíl především podpořit rozvoj venkovského prostoru daného území, a to zejména činnostmi ve prospěch obcí, neziskových organizací, drobných podnikatelů, malých a středních podniků a dalších subjektů působících na daném území, s ohledem na ochranu přírody a krajiny. Hlavním důvodem vzniku organizace byla příprava mikroregionu na program Evropské unie LEADER v programovém období 2007 - 2013, který podporuje rozvoj venkovských oblastí. Nejdůležitějším úkolem sdružení je zejména vytvoření a následné naplnění rozvojové koncepce a strategie a rozvíjení mezisektorové spolupráce.

¹¹ Zdroj: <http://commons.wikimedia.org/wiki/File:Libina.jpg>

Libina se svými částmi obce Horní Libina, Dolní Libina a Obědné je nejnižše položenou, leží v průměrné výšce 290 metrů nad mořem, a zároveň největší obcí šumperského okresu. Celková katastrální plocha obce je 2727 ha.

První písemné záznamy o obci Libina pocházejí z roku 1348. Spolu s dalšími okolními vesnicemi náležela obec k šumvaldskému statku.

Po dramatickém roce 1848 se Libina stala součástí šumperského soudního a politického okresu.

Obec Libina vznikla jako územní samosprávná jednotka v souladu s § 1 zákona číslo 367/1990 Sb. o obcích v platném znění ke dni 23. 11. 1990 a dle § 4 tohoto zákona vystupuje v právních vztazích svým jménem a nese odpovědnost z těchto vztahů vyplývajících. Je právnickou osobou ve smyslu § 18 odst. 2, písm. c) zákona č. 40/1964 Sb., občanského zákoníku, v platném znění, a to právnickou osobou s plnou právní subjektivitou

Obecní úřad Libina při plnění svých úkolů spolupracuje s ostatními územními správními úřady, orgány kraje a orgány obcí a plní úkoly stanovené zákonem.

Obec Libina má uzavřenou veřejnoprávní smlouvu na výkon přenesené působnosti ve věci projednávání přestupků a v oblasti odpadů s Městem Šumperk.

Obecní úřad tvoří starosta, místostarosta a zaměstnanci obce zařazení do úřadu. Celkový počet zaměstnanců zařazených do úřadu je stanoven na 13 zaměstnanců. Organizační strukturu obecního úřadu obce Libina tvoří jednotlivé úseky a hospodářko-správní odbor se svými úseky.

3.1.1 Orgány obce

Orgánem obce je zastupitelstvo obce a rada obce. Navenek obec reprezentuje starosta, který stojí v čele obecního úřadu.

Obecní zastupitelstvo má 15 členů. Jako pomocné orgány si zřídilo kontrolní a finanční výbor. Rada obce je volený orgán obce, jehož členy jsou zvolení zastupitelé. Rada obce má pět členů. Radu obce tvoří starosta, místostarosta a další tři radní. Je výkonným orgánem obce pro samostatnou působnost.

Rada obce zřídila čtyři komise. Sociální komisi, komisi životního prostředí, kulturní a školskou komisi.

3.1.2 Organizace zřizované obcí

Obec zřizuje tyto příspěvkové organizace: základní školu a mateřskou školu. Dále zřizuje organizační složky obce: Místní knihovnu a Jednotku sboru dobrovolných hasičů.

3.1.3 Zdravotnictví v obci

V obci jsou dvě zdravotní střediska, ve kterých je ordinace praktického lékaře pro dospělé, ordinace praktického lékaře pro děti a dorost, zubní ordinace a rehabilitace.

Od roku 1994 je v provozu Domov důchodců s kapacitou 73 klientů, ve kterém je zajištěna odborná lékařská služba. Zařízení je příspěvkovou organizací zřízenou Olomouckým krajem.

3.1.4 Služby v obci

V obci Libina je lékárna, pošta, restaurace, nákupní středisko, papírnictví, pekařství, drogerie, servis a prodej elektro, kadeřnictví, stolařství.

3.1.5 Sport v obci

Sportovní aktivity občanů a hostů se provozují na stadionu Dr. Urbáška, kde je víceúčelové hřiště, fotbalové hřiště a dětský koutek.

3.1.6 Sdružení v obci

V obci Libina jsou tyto spolky: občanské sdružení Přátelé dechovky, Mažoretky Libina, Skautský oddíl Junák a Klub seniorů Libina.

3.1.7 Hospodaření obce

Tabulka 3.1 obsahuje příjmy, výdaje a saldo příjmů a výdajů v období 2007 – 2011.

	2007	2008	2009	2010	2011
Daňové příjmy	28 533 780	29 363 760	26 974 650	27 561 180	27 289 240
Nedaňové příjmy	8 352 900	6 449 770	6 866 950	7 700 950	8 382 700
Kapitálové příjmy	644 060	622 850	162 320	557 580	802 210
Přijaté transfery	4 561 160	4 399 940	13 954 930	7 503 960	13 399 720
Příjmy celkem	42 091 900	40 836 320	47 958 850	43 323 670	49 873 870
Běžné výdaje	31 368 710	28 708 580	32 030 850	28 442 840	31 922 670
Kapitálové výdaje	11 978 520	2 581 160	21 306 570	3 480 560	10 219 780
Výdaje celkem	43 347 230	31 289 740	53 337 420	31 923 400	42 142 450
Saldo příjmů a výdajů	-1 255 330	9 546 580	-5 378 570	11 400 270	7 731 420

Tabulka 3.1 Příjmy, výdaje a saldo příjmů a výdajů v období 2007 – 2011 v obci Libina.¹²

Největší část celkových příjmů tvoří v rozpočtu obce daňové příjmy. Nejvyšší daňové příjmy byly v roce 2008. V tomto roce obec Libina měla nejvyšší daňový výnos z daně z přidané

¹² Zdroj: ARIS - <http://www.info.mfcr.cz/cgi-bin/aris/iariususc/charakteristika.pl?ico=302899>
ÚFIS - <http://www.info.mfcr.cz/cgi-bin/ufis/iufisusc/charakteristika.pl?ico=302899>

hodnoty. Pokles daňových příjmů mezi roky 2008 a 2009 byl způsoben poklesem výkonnosti ekonomiky v roce 2009, který ovlivnil hospodaření obcí, jak uvádí Zpráva o Státním závěrečném účtu z roku 2009.¹³

Ve Zprávě o Státním závěrečném účtu z roku 2009 je uvedeno, že se v rozpočtech obcí poprvé projevil v plném rozsahu dopad novely zákona č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitostí, která umožnila obcím stanovit obecně závaznou vyhláškou pro všechny nemovitosti na území celé obce jeden místní koeficient modifikující výslednou daň.

Od roku 2009 včetně, se příjem z daně z nemovitostí skoro zdvojnásobil. V roce 2008 to byla částka 1 224 990 Kč a v roce 2009 částka 2 232 270 Kč.

Celkové příjmy byly nejvyšší v roce 2011. Výši celkových příjmů ovlivnily daňové příjmy, ve kterých největší část tvořila daň z přidané hodnoty, daň z příjmů fyzických osob a daň z příjmu právnických osob. Nejvyšší položkou v nedaňových příjmech v roce 2011 je položka Příjmy z vlastní činnosti, Příjmy z pronájmu majetku a položka Splátky půjčených prostředků od obyvatelstva.

Kapitálové příjmy jsou nejvyšší v roce 2011. Hlavní položkou v kapitálových příjmech je položka Příjmy z prodeje dlouhodobého majetku.

Nejvyšší přijaté transfery jsou v roce 2009. V roce 2011 jsou druhé nejvyšší. Nejvyšší položkou v roce 2011 tvoří položka Investiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně, položka Neinvestiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně a položka Převody z vlastních fondů.

Celkové výdaje jsou nejvyšší v roce 2009. Největší podíl na celkových výdajích v roce 2009 mají běžné výdaje. Největší částí běžných výdajů jsou výdaje na veřejnou správu, výdaje na průmysl a výdaje na ochranu životního prostředí.

V kapitálových výdajích v roce 2009 je největší část výdajů na průmysl.¹⁴

¹³ http://www.mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/xsl/statni_zav_ucet.html?year=2009

¹⁴ Viz Příloha 1 – Tabulky č. 1 – 6

3.2 Obec Nový Malín



Obrázek 3.2 Fotografie obce Nový Malín.¹⁵

Nový Malín leží necelý jeden kilometr od okresního města Šumperka. Katastr obce o výměře 1.980 ha se nachází většinou v Šumperské kotlině, jejíž nadmořská výška je 340 metrů. Na západní okraj Nového Malína souvisle navazuje osada Plechy a na severní okraj navazuje osada Mladoňov - obě jsou součástí obce.

Obcí prochází trať ze Šumperka do Uničova a Olomouce. Silnicemi je spojen se Šumperkem, Hrabšínem, Mladoňovem a Hraběšicemi.

Obec Nový Malín se až do roku 1947 jmenovala Frankštát. V polovině 19. století se ve Frankštátu začala rozvíjet průmyslová výroba. Vznikly závody na výrobu šamotového a hliněného zboží, 1893 byla založena cihelna, menší tkalcovna a likérka.

Ekonomice regionu napomohla koncem 19. století stavba železniční trati Šumperk – Olomouc.

Po roce 1947 dochází k postupné hospodářské konsolidaci a stabilizaci orgánů státní správy. Byla vytvořena řada nových pracovních příležitostí, zejména v továrnách v Šumperku a v Uničově, kam většina malínských dojížděla.

Sedmdesátá a osmdesátá léta dvacátého století z demografického hlediska byla poznamenána nárůstem počtu obyvatel v důsledku stěhování, ale i vyšší natality, tj. počtu nově narozených dětí.

K 31. 12. 2012 má obec Nový Malín 3 293 obyvatel z toho 189 obyvatel činí osada Mladoňov.

Obecní úřad tvoří starosta, který stojí v čele obecního úřadu a navenek obec reprezentuje, místostarosta a zaměstnanci obce zařazení do úřadu.

¹⁵ Zdroj: http://cs.wikipedia.org/wiki/Soubor:Pohled_na_Nov%C3%BD_Mal%C3%ADn.jpg

Organizační struktura obecního úřadu Nový Malín se skládá, ze starosty obce, místostarosty obce a jednotlivých úseků. Úsek ekonomický, úsek právní, úsek správní a úsek výstavby a dotací.

3.2.1 Orgány obce

Orgánem obce je zastupitelstvo obce a rada obce.

Obecní zastupitelstvo má 15 členů, a jako pomocné orgány si zřídilo kontrolní a finanční výbor.

Rada obce Nový Malín má 5 členů. Rada obce zřídila tři komise. Stavební komisi, komisi životního prostředí a komisi přestupkovou.

3.2.2 Organizace zřizované obcí

Obec Nový Malín zřizuje jako příspěvkovou organizaci základní školu, mateřskou školu. Jako organizační jednotku obce místní knihovnu a Jednotku sboru dobrovolných hasičů. Provozní Nový Malín s.r.o. je společnost zřízená obcí.

3.2.3 Organizace působící v obci

V obci působí tyto organizace: občanské sdružení Místní akční skupina (MAS), Iniciativa pro podporu vypálených obcí, obecně prospěšná společnost Na dobré cestě, Základní organizace českého svazu chovatelů, Svaz postižených civilizačními chorobami, TJ Sokol, Základní kynologická organizace.

3.2.3.1 Zdravotnictví v obci

Občané obce mohou využívat v obci zdravotní středisko, ve kterém ordinuje praktický lékař pro děti a dorost, praktický lékař pro dospělé a zubní praxe. Součástí zdravotního střediska je lékárna.

3.2.3.2 Služby v obci

V obci je pět prodejen potravin, masna, čtyři restaurace, prodejna krmiv pro domácí zvířata, kadeřnictví, kosmetika, oprava aut, dvě zahradnictví, Irstav s. r. o. stavební firma domů na klíč, Česká pošta s. p., dřevosklad – nabídka prodeje dřeva a řeziva.

3.2.4 Hospodaření obce

Tabulka 3.2 obsahuje příjmy, výdaje a saldo příjmů a výdajů v období 2007 - 2011

	2007	2008	2009	2010	2011
Daňové příjmy	23 242 730	26 519 040	25 780 620	24 726 510	27 103 830
Nedaňové příjmy	1 949 010	3 047 230	2 859 130	2 040 390	1 819 100
Kapitálové příjmy	1 977 090	7 061 050	5 140 500	8 061 040	9 319 600
Přijaté transfery	13 767 440	18 129 070	26 778 900	21 081 480	12 688 860
Příjmy celkem	40 936 270	54 756 390	60 559 150	55 909 420	50 931 390
Běžné výdaje	16 288 290	17 372 490	21 924 500	18 151 570	15 683 180
Kapitálové výdaje	23 857 530	37 416 600	37 025 020	36 329 150	39 684 880
Výdaje celkem	40 145 820	54 789 090	58 949 520	54 480 720	55 368 060
Saldo příjmů a výdajů	790 450	-32 700	1 609 630	1 428 700	4 436 670

Tabulka 3.2 Příjmy, výdaje a saldo příjmů a výdajů v období 2007 – 2011 v obci Nový Malín.¹⁶

Největší celkové příjmy byly v roce 2009. I když daňové příjmy v tomto roce ani nedaňové a kapitálové příjmy nejsou nejvyšší ve sledovaném období 2007 – 2012. Nejvyšší z celkových příjmů v roce 2009 jsou přijaté transfery. Nejvyšší položka z přijatých transferů za rok 2009 je Investiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů územní úrovně.

Snížení daňových příjmů v roce 2009 oproti roku 2008 je způsoben poklesem výkonnosti ekonomiky v roce 2009, který ovlivnil hospodaření obcí.¹⁷

Především jsou nižší položky daňových příjmů, v rozpočtu obce Nový Malín, Daň z příjmů fyzických osob a Daň z příjmů právnických osob.

V položce Daně z majetku, která zahrnuje Daň z nemovitostí, se poprvé v roce projevil v plném rozsahu dopad novely zákona č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitostí.

Celkové výdaje jsou nejvyšší v roce 2009. V tomto roce jsou nejvyšší i běžné výdaje, především výdaje na průmysl, vzdělávání a na veřejnou správu.

Kapitálové výdaje jsou nejvyšší v roce 2011. Největší část kapitálových výdajů tvoří výdaje na průmysl, bydlení, komunální služby a územní rozvoj a výdaje na ochranu životního prostředí.¹⁸

¹⁶ Zdroj: ARIS - <http://www.info.mfcr.cz/cgi-bin/aris/iariususc/charakteristika.pl?ico=303089>

ÚFIS - <http://www.info.mfcr.cz/cgi-bin/ufis/iufisusc/charakteristika.pl?ico=303089>

¹⁷ http://www.mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/xsl/statni_zav_ucet.html?year=2009

¹⁸ Viz Příloha 1 – Tabulky č. 7 – 12

3.3 Obec Rapotín



Obrázek 3.3 Fotografie obce Rapotín.¹⁹

Obec Rapotín leží na severní Moravě, v údolí řeky Desné, severovýchodně od okresního města Šumperk, který je vzdálený od obce jeden kilometr.

Na severu je lemována pohořím Jeseníku. Osm kilometrů dlouhá obec se rozkládá od města Šumperka až po Losinský zámek. Střední nadmořská výška obce je 345 m.

Obec Rapotín protíná státní silnice směřující do města Ostrava a města Jeseník. Obec je dostupná vlakovým i autobusovým spojením.

Obec Rapotín má katastrální výměru 1403,62 ha. Počet obyvatel k 1. 1. 2013 byl 3249 včetně cizinců.

Asi 95 % obyvatel obce jsou napojeni na veřejný vodovod. V obci je provedena plynifikace a vybudována soustavná síť splaškové kanalizace

Obec také provozuje dům s pečovatelskou službou, který má 18 jednolůžkových a 4 dvoulůžkové pokoje (z toho 2 bezbariérové) pro 26 občanů obce a blízkého okolí.

Obecní úřad tvoří starosta, místostarosta a zaměstnanci obce. Celkový počet zaměstnanců k 31. 12. 2012 zařazených do úřadu je 10.

3.3.1 Orgány obce

Zastupitelstvo obce Rapotín má 15 členů. Zastupitelé obce si zřídili kontrolní a finanční výbor.

¹⁹ Zdroj: <http://cs.wikipedia.org/wiki/Soubor:Rapotin.jpg>

Rada obce, zvolená zastupitelstvem obce, má pět členů. Členy jsou starosta, místostarosta a tři členové zastupitelstva. Rada obce zřídila kulturně-sociální komisi.

3.3.2 Organizace zřizované obcí²⁰

Obec zřizuje Komunikační a koordinační centrum, které podporuje cestovní ruch v obci, Rapos Rapotín, s. r. o., firma, která zajišťuje běžné opravy a údržbu obecních domů a bytů, Obecní knihovnu a Sbor dobrovolných hasičů.

3.3.3 Organizace působící v obci

V obci působí Svazek obcí Údolí Desné, Základní škola a Mateřská škola údolí Desné, Základní škola Rapotín, Mateřská škola Rapotín.

3.3.4 Zdravotnictví v obci

Zdravotní služby pro občany obce Rapotín jsou poskytovány v Lékařském domě, ve kterém je ordinace praktického lékaře pro dospělé, ordinace praktického lékaře pro děti a dorost, a ordinace ušní, nosní, krční.

3.3.5 Sdružení v obci

V obci působí několik sdružení, například Sdružení včelařů, Sdružení rodičů Údolí Desné, Český zahrádkářský svaz.

3.3.6 Firmy v obci

V obci Rapotín působí už mnoho let soukromé firmy, které provádějí zemní a výkopové práce s mechanizací, podlahářské práce, ozvučení společenských a kulturních akcí, kosmetika, pedikúra, realizace a rekonstrukce staveb, výstavba bytových jader, malířské a natěračské práce, vedení účetnictví pro živnostníky a malé organizace, zednické a suché stavby, projektová činnost ve výstavbě, ubytovací a restaurační zařízení, relaxačně-regenerační pobyty, wellness pobyty, krejčovství – šití oděvů na zakázku.

3.3.7 Sport

V areálu Tělovýchovné jednoty Jiskra v Rapotíně je oddíl volejbalu, oddíl kopané a cyklistický klub.

²⁰ Obec zřizovala příspěvkové organizace Základní školu a Mateřskou školu do konce roku 2007. Od roku 2008 jsou tyto organizace součástí svazkové školy Základní škola a Mateřská škola údolí Desné.

3.3.8 Skládka odpadů

Na území obce je skládka odpadů s možností ukládání nebezpečných odpadů, odpadů kategorie ostatní s vyšším podílem biologicky rozložitelné složky, odpadů kategorie ostatní s nižším podílem biologicky rozložitelné složky. Celková kapacita skládky je 1 610 000 m³, zbývající volná kapacita je 871 567 m³ k 31. 12. 2012.²¹ Skládka představuje v systému hospodaření s odpady poslední článek v řetězci odstraňování odpadů. Jedná se o zařízení ke konečnému uložení odpadů s přihlédnutím na hygienická, geologická a ekologická hlediska tak, aby bylo zamezeno ohrožení životního prostředí.

Skládku v obci Rapotín provozuje firma SITA Moravia a.s., Holzova 14/730, Brno.

3.3.9 Hospodaření obce

Tabulka 3.3 obsahuje příjmy, výdaje a saldo příjmů a výdajů v období 2007 – 2011

	2007	2008	2009	2010	2011
Daňové příjmy	41 484 040	43 007 200	38 803 080	46 470 410	44 988 240
Nedaňové příjmy	3 857 230	3 341 200	1 902 550	2 461 550	884 520
Kapitálové příjmy	822 800	2 270 630	14 910 410	4 904 180	522 380
Přijaté transfery	15 719 830	30 408 430	33 463 550	20 291 010	16 255 560
Příjmy celkem	61 883 900	79 027 460	89 079 590	74 127 150	62 650 700
Běžné výdaje	28 793 550	28 767 410	29 836 050	33 134 700	23 243 640
Kapitálové výdaje	33 657 700	41 249 280	52 980 400	59 502 840	15 549 090
Výdaje celkem	62 451 250	70 016 690	82 816 450	92 637 540	38 792 730
Saldo příjmů a výdajů	-567 350	9 010 770	6 263 140	-18 510 390	23 857 970

Tabulka 3.3 Příjmy, výdaje a saldo příjmů a výdajů v období 2007 – 2011 v obci Rapotín.²²

Největší část celkových příjmů v rozpočtu obce v období 2007 – 2011 tvoří daňové příjmy. Nejvyšší daňové příjmy byly v roce 2010. Největší položkou daňových příjmů v roce 2010 byly Poplatky a odvody v oblasti životního prostředí, které se týkají Poplatků za uložení odpadů. Vysoká je i položka v daňových příjmech Daň z příjmů právnických osob a položka Obecné daně ze zboží a služeb v tuzemsku, která zahrnuje Daň z přidané hodnoty.

Novela zákona č. 338/1992 Sb. o dani z nemovitostí z roku 2009, se projevila v rozpočtu obce až v roce 2010 v položce Daň z majetku, která zahrnuje Daň z nemovitostí. Zvýšení bylo téměř dvojnásobné oproti roku 2009.

²¹ <http://www.sita.cz>

²² Zdroj: ARIS – <http://wwwinfo.mfcr.cz/cgi-bin/aris/iariususc/charakteristika.pl?ico=635901>
ÚFIS - <http://wwwinfo.mfcr.cz/cgi-bin/ufis/iufisusc/charakteristika.pl?ico=635901>

Pokles daňových příjmů mezi roky 2008 a 2009 byl způsoben poklesem výkonnosti ekonomiky v roce 2009, který ovlivnil hospodaření obcí, jak uvádí Zpráva o Státním závěrečném účtu z roku 2009.²³

Celkové výdaje byly nejvyšší v roce 2010. Nejvyšší i v tomto roce byly také běžné a kapitálové výdaje. Nejvyšší část v běžných výdajích v roce 2010 byla část výdajů připadající na veřejnou správu, na vzdělávání a na ochranu životního prostředí. V kapitálových výdajích v roce 2010 byly největší výdaje na vzdělání, na kulturu, církev a sdělovací prostředky a na průmysl.²⁴

²³ http://www.mfer.cz/cps/rde/xchg/mfer/xsl/statni_zav_ucet.html?year=2009

²⁴ Viz Příloha 1 – Tabulky č. 13 – 18

4 DOPAD MÍSTNÍCH POPLATKŮ NA ROZPOČET OBCE

V jednotlivých obcích jsou popsány místní poplatky, které obce vybírají od poplatníků, spravují a vedou v evidenci. U každého místního poplatku je uvedeno, kdy byl v obci zaveden, jeho vývoj změny v obecních závazných vyhláškách a datum účinnosti místního poplatku. U jednotlivých místních poplatků je uvedena sazba, která platí do 31. 12. 2012, kdy je poplatek splatný a způsob úhrady poplatku.

Za každou jednotlivou obec jsou poplatky sečteny ve sledovaném období 2007 – 2011 a přepočtené na jednoho obyvatele.

U místního poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů je vypočítáno saldo příjmů a výdajů za období 2007 – 2011 a je uvedeno doporučení, které by mělo snížit zatížení rozpočtu v jednotlivých obcích.

V závěru kapitoly je popsán vliv místních poplatků na příjmy obce pomocí korelačního koeficientu a je vypočítán poměr místních poplatků k daňovým příjmům u jednotlivých obcí ve sledovaném období a porovnán s celostátním poměrem místních poplatků k daňovým příjmům všech obcí České republiky za sledované období.

4.1 Místní poplatky v obci Libina

Místní poplatky jsou součástí daňových příjmů v rozpočtu obce. Z výše uvedených devíti druhů poplatků, které jsou v zákoně č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích stanoveny v § 1, obec Libina eviduje a spravuje ve sledovaném období 2007 – 2011 tyto místní poplatky:

- Poplatek ze psů,
- Poplatek za užívání veřejného prostranství
- Poplatek ze vstupného
- Poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj²⁵
- Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů

4.1.1 Poplatek ze psů

Místní poplatek ze psů byl v obci Libina zaveden od nabytí účinnosti zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích od 1. 1. 1991.

²⁵ Zrušen OZV 1/2011 s účinností 22. 3. 2012

Poplatek ze psů platí držitel psa. Držitelem je fyzická nebo právnická osoba, která má trvalý pobyt nebo sídlo na území obce Libina.²⁶ Poplatek ze psů se platí ze psů starších 3 měsíců.²⁷

Poplatek ze psa je splatný nejpozději do 31. 3. příslušného kalendářního roku. Vznikne-li poplatková povinnost po datu splatnosti, tedy po 31. 3. příslušného kalendářního roku, je poplatek splatný nejpozději do 15. dne měsíce, který následuje po měsíci, ve kterém poplatková povinnost vznikla, nejpozději do konce příslušného kalendářního roku.

Poplatník obdrží do schránky svého trvalého bydliště složenku, kterou poplatek může uhradit hotově na pokladně obecního úřadu, převodem z účtu nebo na poště.

Přihlášku k místnímu poplatku ze psů vyplní pracovník obecního úřadu společně s poplatníkem. Po vyplnění přihlášky je přidělena zdarma očíslovaná známka. Číslo známky je součástí přihlášky. Znamka při poškození nebo ztrátě je vydána opětovně zdarma.

Po vyplnění přihlášky je poplatník pracovníkem obecního úřadu zaveden do elektronického systému evidence místního poplatku ze psů.

Poživatelé invalidního, starobního, vdovského nebo vdoveckého důchodu, kteří bydlí v domě s třemi a více byty a nemají žádný jiný příjem, kde poplatek je snížen z původních 240 Kč na 180 Kč – podepíší čestné prohlášení.

Sazba poplatku za kalendářní rok činí:

a) Základní sazba

- | | |
|--|--------|
| 1. za prvního psa | 120 Kč |
| 2. za druhého a každého dalšího psa téhož držitele | 180 Kč |

b) Poplatek za psa chovaného v domě se třemi a více byty

- | | |
|--|--------|
| 1. za prvního psa | 240 Kč |
| 2. za druhého a každého dalšího psa téhož držitele | 360 Kč |

c) V případě, že jeden držitel chová více psů, z nichž některé v základní sazbě dle bodu a) a některé dle bodu b) je povinen zaplatit:

- | | |
|--|--------|
| 1. za prvního psa | 120 Kč |
| 2. za druhého a každého dalšího psa téhož držitele | 360 Kč |

d) Za psa chovaného v domě se třemi a více byty, jehož držitelem je poživitelem invalidního, starobního, vdovského nebo vdoveckého důchodu, který je jeho jediným zdrojem příjmu, nebo poživitelem sirotčího důchodu činí poplatek:

- | | |
|--|--------|
| 1. za prvního psa | 180 Kč |
| 2. za druhého a každého dalšího psa téhož držitele | 180 Kč |

²⁶ § 2 odst. 1 zákona o místních poplatcích

²⁷ § 2 odst. 2 zákona o místních poplatcích

V elektronické evidenci k 31. 1. 2011 bylo celkem 450 poplatníků z toho 5 poplatníků, kteří byli poživatелеm invalidního, starobního, vdovského nebo vdoveckého důchodu, kteří nemají žádný jiný příjem, než který jim plyne z tohoto důchodu.

Pokud poplatníkovi vznikne přeplatek poplatku, pes uhyne nebo poplatník se odstěhuje aj., pracovník obecního úřadu na základě žádosti od poplatníka vzniklý přeplatek vrátí.

V případě nedoplatku, zasílá pracovník obecního úřadu upomínky. Po první upomínce jsou nedoplatky uhrazeny. K 31. 1. 2011 byly v evidenci poplatku 10 neplatičů.²⁸

4.1.2 Poplatek z veřejného prostranství

Místní poplatek z veřejného prostranství byl v obci zaveden Obecně závaznou vyhláškou č. 3/2003 s účinností od 1. 1. 2004.

Poplatník je povinen ohlásit správci poplatku nejpozději 8 dní před zahájením užívání veřejného prostranství předpokládanou dobu, místo, způsob a výměru užívání veřejného prostranství. V případě užívání veřejného prostranství po dobu kratší než 3 dní je povinen splnit ohlašovací povinnost nejpozději v den zahájení užívání veřejného prostranství. Pokud tento den připadne na sobotu, neděli nebo státem uznaný svátek, je poplatník povinen splnit ohlašovací povinnost nejbližší následující pracovní den.

Po ukončení užívání veřejného prostranství je poplatník povinen ohlásit skutečný stav údajů, které vznikly užíváním veřejného prostranství nejpozději do 15 dnů.

1. Sazba poplatku činí za každý i započatý m² a každý i započatý den:

- a. za umístění dočasných staveb a zařízení sloužících pro poskytování služeb
 - pojízdná opravná deštníků a broušení nožů a nůžek 10 Kč za m² a den
 - pojízdná čistírna peří 10 Kč za m² a den
- b. za umístění dočasných staveb sloužících pro poskytování prodeje 10 Kč za m² a den
- c. zařízení sloužící pro poskytování prodeje
 - krátkodobý prodej do jedné hodiny přímý z aut (vztahuje se jen na ovoce, zeleninu a výrobky živočišného původu) 5 Kč za m² a den

²⁸ Osobní dotaz na pracovníka místního poplatku na Obecním úřadě v obci Libina

2. Obec stanovuje poplatek paušální částkou takto:

a. za umístění reklamních zařízení

– o ploše 0,6 m² včetně 600 Kč za rok

– o ploše více než 0,6 m² 1 000 Kč za rok

b. za vyhrazení trvalého parkovacího místa

– o osobní auto 3 000 Kč za rok

– nákladní auto 7 000 Kč za rok

Místní poplatek hradí poplatník v pokladně obecního úřadu, před začátkem užívání veřejného prostranství. V roce 2007 a 2008 využili 3 poplatníci vyhrazení trvalého parkovacího místa. Poplatek je v elektronické evidenci obecního úřadu, dluhy ani nedoplatku u tohoto místního poplatku nejsou.

4.1.3 Poplatek ze vstupného

Místní poplatek ze vstupného byl v obci zaveden OZV č. 1/2001a poslední úprava byla v OZV č. 2/2010, která je platná dosud. Sazba poplatku je od zavedení stále 10 %.

Poplatek ze vstupného podle Obecně závazné vyhlášky č. 2/2010 o místních poplatcích s účinností ode dne 1. 1. 2011, se vybírá ze vstupného na kulturní, prodejní nebo reklamní akce, sníženého o daň z přidané hodnoty, je-li v ceně vstupného obsažena.

Poplatek ze vstupného platí fyzické a právnické osoby, které akci pořádají.²⁹

Poplatník je nejpozději 15 dnů před konáním akce povinen ohlásit správci poplatku³⁰ druh akce, datum a hodinu jejího konání, výši vstupného a další údaje uvedené podle čl. 25 této vyhlášky.

Do 8 dnů po skončení akce je poplatník povinen oznámit správci poplatku celkovou výši vybraného vstupného sníženou o daň z přidané hodnoty, jestliže byla v ceně vstupného obsažena.

Sazba poplatku činí z vybraného vstupného na kulturní akci, prodejní akci a reklamní akci 10 %. Poplatek je splatný do 15 dnů od skončení akce.

Osvobozené jsou od poplatku ze vstupného akce, jejichž celý výtěžek je určen na charitativní a veřejné prospěšné účely.³¹

²⁹ § 6 odst. 2 zákona o místních poplatcích

³⁰ Obecní úřad Libina

³¹ § 6 odst. 1 poslední věta zákona o místních poplatcích

Od poplatku ze vstupného se dále osvobozují:

- a) Obec Libina,
- b) právnická osoba, jejímž zřizovatelem je Obec Libina,
- c) poplatník při pořádání veškerých sportovních akcí a akcí pořádaných pro děti,
- d) občanská sdružení.

Poplatek hradí fyzické nebo právnické osoby po skončení akce v pokladně obecního úřadu.

4.1.4 Poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj

Místní poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj nebo jiné technické herní zařízení povolené Ministerstvem financí podle jiného právního předpisu³² byl v obci zaveden v roce 1998 Obecně závaznou vyhláškou č. 9 s účinností od 1. 3. 1998.

Sazba poplatku byla:

- | | |
|--------------|-----------|
| a) 3 měsíce | 10 000 Kč |
| b) 6 měsíců | 20 000 Kč |
| c) 12 měsíců | 40 000 Kč |

K obecně závazné vyhlášce č. 9 byl vydán doplněk s účinností od 21. 8. 1998, ve kterém byla změněna sazba poplatku a to:

- | | |
|--------------|-----------|
| a) 3 měsíce | 5 000 Kč |
| b) 6 měsíců | 10 000 Kč |
| c) 12 měsíců | 20 000 Kč |

Poplatku za provozovaný výherní hrací přístroj nebo jiné technické herní zařízení povolené Ministerstvem financí podléhá každý:

- a) povolený hrací přístroj nebo
- b) jiné technické herní zařízení povolené Ministerstvem financí³³

Poplatníkem je provozovatel výherního hracího přístroje (dále jen “VHP”) nebo jiného technického herního zařízení povoleného Ministerstvem financí (dále jen „jiné THZ“).³⁴

Sazba poplatku činí 5.000 Kč na 3 měsíce za každý VHP nebo jiné THZ.

Poplatník poplatku za VHP si podal žádost na Obecním úřadě Libina. Poté bylo vydáno rozhodnutí o povolení provozu, které mu bylo zasláno poštou.

³² Zákon ČNR č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů

³³ § 10a odst. 1 zákona o místních poplatcích

³⁴ § 10a odst. 2 zákona o místních poplatcích

Poplatník zasílal poplatek na účet správce poplatku, tj. na účet obecního úřadu.

Poplatek za VHP byl ve spisové evidenci správce poplatku. V roce 2011 byly v evidenci 4 poplatníci. Nedoplatky nebo dluhy na poplatek za VHP nebyly.

Do datových stránek obce poplatníci zasílali oznámení o ukončení provozování VHP. Pracovník, který spravoval poplatek za VHP ve spisové evidenci poznačil ukončení provozování VHP.

Poplatek byl zrušen Obecně závaznou vyhláškou č. 1/2012 s účinností od 22. 3. 2012.

4.1.5 Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů

Místní poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů byl v obci zaveden OZV č. 3/97 s přílohou č. 1. Změny poplatku byly v OZV č. 2/2001, OZV č. 1/2003 a ve vyhlášce č.4/ 2008. OZV č.3/2008 o likvidaci komunálního odpadu v obci, a OZV 1/2011 s přílohou č. 2 s účinností od 17. 2. 2011. Poslední vydaná OZV č. 2/2012 s přílohou č. 1, kde jsou náklady na komunální odpad za rok 2011 a je stanoven poplatek na rok 2013 ve výši 450 Kč.³⁵

Poplatek za komunální odpad upravuje zákon č.185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů, zákon č.280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů a Obecně závazná vyhláška č.1 / 2011 kterou se stanoví poplatek za komunální odpad.

Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů platí:³⁶

- a) fyzická osoba, která má v obci trvalý pobyt; za domácnost může být poplatek odváděn společným zástupcem, za rodinný nebo bytový dům vlastníkem nebo správcem; tyto osoby jsou povinny obci jména a data narození osob, za které poplatek odvádějí,
- b) fyzická osoba, která má ve vlastnictví stavbu určenou nebo sloužící k individuální rekreaci, ve které není hlášena k trvalému pobytu žádná fyzická osoba; má-li k této stavbě vlastnické právo více osob, jsou povinny platit poplatek společně a nerozdílně, a to ve výši odpovídající poplatku za jednu fyzickou osobu.

³⁵ Stejný jako za rok 2011 podle OZV č. 1/2011

³⁶ § 10b odst. 1 zákona o místních poplatcích

Poplatník je povinen ohlásit správci poplatku vznik své poplatkové povinnosti nejpozději do 15 dnů ode dne, kdy mu povinnost platit tento poplatek vznikla. Stejným způsobem jsou poplatníci povinni ohlásit správci poplatku zánik své poplatkové povinnosti v důsledku změny trvalého pobytu nebo v důsledku změny vlastnictví ke stavbě určené nebo sloužící k individuální rekreaci.

Podle Obecně závazné vyhlášky č. 1/2011 s účinností dnem 17. 2. 2011 je sazba poplatku tvořena:

- a) z částky 200 Kč za kalendářní rok a
- b) z částky 250 Kč za kalendářní rok. Tato částka je stanovena na základě skutečných nákladů obce předchozího roku na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu za poplatníka a kalendářní rok.

Rozúčtování skutečných nákladů obce předchozího roku na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu za osobu je obsaženo v příloze č. 2, která tvoří nedílnou součást vyhlášky. V této příloze jsou vypočítány náklady na poplatníka v systému hospodaření s komunálním odpadem k 31. 12. 2010.

Příloha: Obecně závazné vyhlášky č. 1/2011 obce Libina:

Rozúčtování skutečných nákladů obce roku 2010 na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu na osobu:

Celkové náklady k 31. 12. 2010	1 575 603 Kč
Celkový počet poplatníků k 31. 12. 2010	3 561
Náklady na poplatníka k 31. 12. 2010	442 Kč

Místní poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů je stanoven podle přílohy č. 2 k OZV č. 1/2011 na rok 2011 částkou 450 Kč na poplatníka.

Poplatek je splatný ve dvou stejných splátkách nejpozději do 31. 5. a do 30. 11. příslušného kalendářního roku.

Správce poplatku rozesílá složenky jednotlivým poplatníkům. Ti mají možnost uhradit poplatek na poště, nebo můžou přijít zaplatit poplatek do pokladny obecního úřadu nebo převodem na účet obce.

Osvobození od poplatku musí vyplnit formulář na obecním úřadě, podle kterého jsou od poplatku osvobozeni.

V evidenci obecního úřadu je 10 % neplatičů (cca 356) k 31. 12. 2012. Nejprve pracovník obecního úřadu zašle na adresu poplatníka první upomínku, následuje platební výměr a nakonec vzniká exekuce. K 31. 12. 2012 bylo vydáno celkem 34 platebních výměrů.

Během poplatkového řízení je možnost splátkového kalendáře.

V tabulce č. 4.1 jsou uvedeny místní poplatky, které obec Libina vybírá a spravuje podle zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích a jejich celkový součet v korunách za sledované období 2007 až 2011. Nejvyšší hodnotu má místní poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů. Poplatek je vybírán na poplatníka (osobu) a rok a je 450 Kč od roku 2007 do roku 2011.

Položka	2007	2008	2009	2010	2011
ze psů	53 370	53 670	54 360	53 280	52 430
za užívání veřejného prostranství	19 100	20 200	2 800	3 650	630
ze vstupného	1 950	6 450	9 510	15 330	2 770
za provozovaný výherní hrací přístroj	54 330	40 000	170 000	150 000	215 000
za TKO	1 103 620	1 100 280	1 428 160	1 414 050	1 392 630
Celkem	1 232 370	1 220 600	1 664 830	1 636 310	1 663 460

Tabulka 4.1 Místní poplatky v obci Libina v období 2007 – 2011 v Kč.

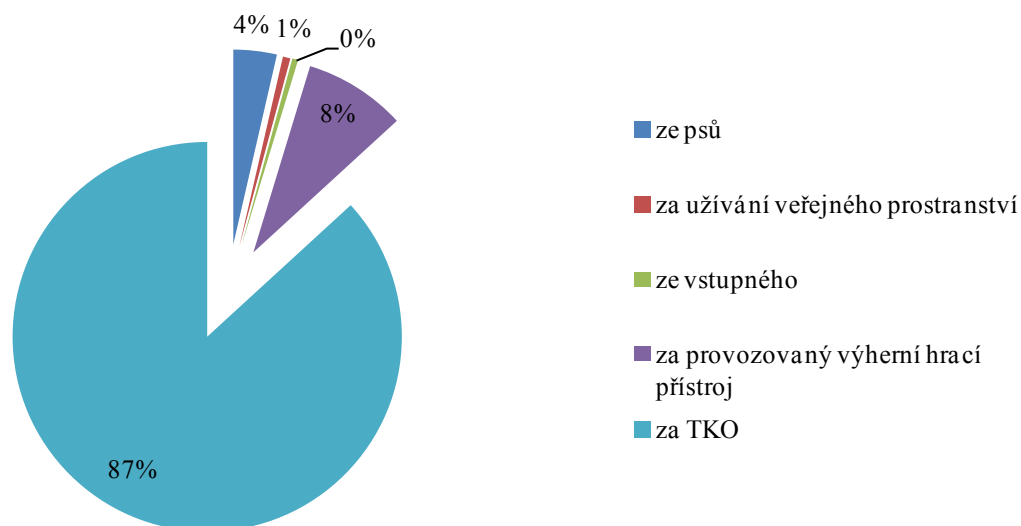
V tabulce č. 4.2 jsou místní poplatky přepočítané na jednoho obyvatele ve sledovaném období 2007 až 2011.

Položka	2007	2008	2009	2010	2011
ze psů	15,32	15,38	15,58	15,20	15,01
za užívání veřejného prostranství	5,48	5,79	0,80	1,04	0,18
ze vstupného	0,56	1,85	2,72	4,37	0,79
za provozovaný výherní hrací přístroj	15,59	11,46	48,71	42,78	61,53
za TKO	316,77	315,36	409,21	403,32	398,58
Celkem	353,72	349,84	477,03	466,72	476,09

Tabulka 4.2 Místní poplatky v obci Libina v období 2007 – 2011 (přepočteno na obyvatele) v Kč.

V grafu č. 4.1 je zobrazen poměr výběru všech místních poplatků v obci Libina ve sledovaném období 2007 – 2011. Poplatek za sběr a svoz komunálního odpadu tvoří 87 % z celkových vybraných poplatků, 8 % za provozovaný výherní hrací přístroj, 4 % ze psů, 0,63 % za užívání veřejného prostranství, 0,49 % ze vstupného.

Poměr výběru místních poplatků v obci Libina



Graf 4.1 Poměr výběru místních poplatků v obci Libina.³⁷

V tabulce č. 4.3 jsou skutečné výdaje na sběr a svoz komunálního odpadu uvedené v paragrafu 3721 Sběr a svoz nebezpečných odpadů a 3722 Sběr a svoz komunálních odpadů ve Výkazu pro hodnocení plnění rozpočtu ÚSC za sledované období 2007 – 2011.

	2007	2008	2009	2010	2011
Sběr a svoz komunálních odpadů	1 441 120	1 643 630	1 501 880	1 858 930	1 641 690
Sběr a svoz nebezpečných odpadů	38 220	40 820	57 440	49 490	50 620
Celkem	1 479 340	1 684 450	1 559 320	1 908 420	1 692 310

Tabulka 4.3 Výdaje na TKO v obci Libina v období 2007 – 2011.

V tabulce č. 4.4 je rozdíl příjmů získaných z místního poplatku na komunální odpad od poplatníků obce Libina a skutečných výdajů na sběr a svoz komunálního odpadu.

	2007	2008	2009	2010	2011	Průměr
Příjmy za sběr a svoz komunálního odpadu	1 103 620	1 100 280	1 428 160	1 414 050	1 392 630	1 287 748
Výdaje za sběr a svoz komunálního odpadu	1 479 340	1 684 450	1 559 320	1 908 420	1 692 310	1 664 768
Saldo příjmů a výdajů	-375 720	-584 170	-131 160	-494 370	-299 680	-377 020
Ztráta na sběr a svoz komunálního odpadu	34%	53%	9%	35%	22%	31%

Tabulka 4.4 Saldo příjmů a výdajů na TKO v obci Libina v období 2007 – 2011.

³⁷ Zdroj Tabulka 4.1

Výdaje na sběr a svoz komunálního odpadu převyšují příjmy od poplatníků průměrně o 31 %³⁸ za sledované období a zatěžují tak rozpočet obce v každém kalendářním roce.

Obec nevyužívá sazbu poplatku stanovenou zákonem 250 Kč + 250 Kč, celkem 500 Kč. V Obecně závazných vyhláškách sledovaného období 2007 – 2011 má stanovenou sazbu poplatku 200 Kč + 250 Kč, celkem 450 Kč, která nepokrývá celkové náklady obce na sběr a svoz komunálního odpadu. Obec by možná měla zvážit zvýšení poplatku z 450 Kč na 550 Kč³⁹ od 1. 1. 2013. Průměrný počet poplatníků ve sledovaném období je 3 493⁴⁰, a zvýšením poplatku o 100 Kč by do rozpočtu obce přibýlo na místním poplatku 349 300 Kč, které by značně snížily celkové výdaje na sběr a svoz komunálního odpadu. Tím by se obci snížil schodek příjmů a výdajů a obecní rozpočet by nebyl tak zatěžovaný odpadovým hospodářstvím.

Zvýšení místního poplatku by nebylo nutné, kdyby obec motivovala poplatníky, aby více třídili komunální odpad, neboť čím více poplatníci třídí odpad, tím menší je objem vyprodukovaného netříděného komunálního odpadu a náklady obce na jeho sběr a svoz jsou tedy nižší.

Možná by také stálo za zvážení podmínek, které jsou nabízeny v okolí obce Libiny od firem, které se zabývají problematikou svozu a likvidací odpadů a obec Libina vypsalala výběrové řízení.

Obec nevyužila změnu zákona zvýšení sazby 250 Kč + 750 Kč, celkem 1000 Kč místního poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů od roku 2013. Sazba poplatku podle OZV 2/2012 s účinností od 1. 1. 2013 je stanovena na částku 450 Kč za poplatníka (osobu) a za kalendářní rok 2013. Lze s velkou pravděpodobností předpokládat, že počet poplatníků se nezvýší, ale také výrazně nesníží, ale určitě se zvýší náklady na sběr a svoz komunálního odpadu, které zatíží více obecní rozpočet v následujících letech než v období 2007 – 2011.

³⁸ Viz Tabulka 4.4

³⁹ Od 1. 7. 2012 je účinná novela zákona 565/1990 Sb., o místních poplatcích, která zvyšuje horní hranici poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů až na 750 Kč

⁴⁰ Viz Příloha 1 Tabulka 19

4.2 Místní poplatky v obci Nový Malín

Obec Nový Malín podle zákona č. 565 / 1990 Sb., o místních poplatcích eviduje ve sledovaném období 2007 – 2011 tyto místní poplatky, které jsou zavedeny obecně závaznými vyhláškami:

- Poplatek ze psů
- Poplatek za užívání veřejného prostranství
- Poplatek ze vstupného
- Poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj
- Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů

4.2.1 Poplatek ze psů

Místní poplatek ze psů byl v obci Nový Malín zaveden Obecně závaznou vyhláškou č. 12/2001 s účinností od 1. 1. 2002 k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku v souvislosti s chovem a držením psů. Další úprava proběhla v OZV č. 1/2008, v OZV č. 1/2009 s účinností od 1. 1. 2010, kde byl poplatek zvýšen z 50 Kč na 120 Kč, a v OZV č. 2/2010 s účinností od 1. 1. 2011, která je platná dosud.

Sazba poplatku za kalendářní rok činí:

a) za prvního psa	120 Kč
b) za druhého a každého dalšího psa téhož držitele	168 Kč

Poplatníci se přihlašují vyplněním tiskopisu (Ohlášení k místnímu poplatku ze psů), který je na stránkách obce⁴¹ a uhrazením poplatku. Součástí tiskopisu je jméno držitele psa, trvalé bydliště, rodné číslo, plemeno psa, stáří a pohlaví psa a evidenční číslo známky.

Při podání přihlášky je nabídnuta k zakoupení známka za 10 Kč za jeden kus, ale ne všichni ji využívají. Při ztrátě nebo odcizení se nová známka musí uhradit znovu.

Držitelé psa jsou v elektronické evidenci obecního úřadu, do této evidence nejsou zaváděni osoby osvobozené od poplatku.

Převážná většina poplatníků využívá hotovostní úhradu v pokladně obecního úřadu, jen malá část převodem z účtu na účet obce.

⁴¹ <http://www.novymalin.cz/Tiskopisy-ke-sta%C5%BEEen%C3%AD.html>

V roce 2012 bylo přibližně 500 poplatníků, kteří jsou evidováni programem na obecním úřadě, a na splatnost poplatku jsou upozorňováni předem v místních novinách.

V případě nedoplatku pracovník obecního úřadu zasílá upomínku, která je většinou uhrazena.

Na základě písemné žádosti je možné přeplatek za psa vrátit. Na uvedených stránkách obce je odhláška (Čestné prohlášení – zánik poplatkové povinnosti).

Slabinou tohoto poplatku jsou tzv. nenahlášení psi. Kdo se nepřihlásí, není v evidenci.

4.2.2 Poplatek za užívání veřejného prostranství⁴²

Místní poplatek za užívání veřejného prostranství byl v obci Nový Malín poprvé zaveden OZV č. 2/1998, a od roku 1998 prošla jeho úprava několika změnami. Poplatek upravovala OZV č. 1/2003, OZV 2/2008 a OZV č. 5/2010, která je v platnosti dosud.

Poplatek se podle této Obecně závazné vyhlášky platí za užívání veřejných prostranství, která jsou graficky vyznačena na mapě v příloze č. 1. Tato příloha tvoří nedílnou součást této vyhlášky.

Sazba poplatku činí za každý i započatý m² a každý i započatý den:

a) za umístění dočasných staveb a zařízení sloužící pro poskytování služeb	8 Kč
b) za umístění dočasných staveb sloužících pro poskytování prodeje	8 Kč
c) za umístění zařízení sloužících pro poskytování prodeje	8 Kč
d) za provádění výkopových prací	8 Kč
e) za umístění stavebních zařízení	8 Kč
f) za umístění reklamních zařízení	8 Kč
g) za umístění skládek	2 Kč
h) za užívání veřejného prostranství za kulturní akce	2 Kč
i) za užívání veřejného prostranství za sportovní akce	2 Kč
j) za užívání veřejného prostranství za reklamní akce	2 Kč
k) za užívání veřejného prostranství pro potřeby tvorby filmových a televizních děl	2 Kč

Obec stanovuje poplatek paušální částkou takto:

a) za umístění zařízení lunaparků a jiných obdobných atrakcí	350 Kč / týden
b) za umístění zařízení cirkusů	350 Kč / týden
c) za vyhrazení trvalého parkovacího místa	70 Kč / týden
d) za vyhrazení trvalého parkovacího místa	300 Kč / měsíc
e) za vyhrazení trvalého parkovacího místa	2 000 Kč / rok

⁴² Obecně závazná vyhláška č. 5/2010 o místním poplatku za užívání veřejného prostranství

Poplatek z veřejného prostranství je tvořen příjmem z pronájmu veřejného prostranství společnosti Provozní Nový Malín s.r.o., která tento poplatek hradí převodem na účet obce koncem kalendářního roku.

Pouze malá část poplatku cca 1 ‰⁴³ tvoří umístění zařízení sloužících pro poskytování prodeje. Poplatek stanovený paušální částkou obec neuplatňuje v praxi. Poplatek je uhrazen v obecní pokladně před poskytováním prodeje.

4.2.3 Poplatek ze vstupného⁴⁴

Místní poplatek ze vstupného byl v obci Nový Malín zaveden OZV č. 3/2001. Změna vyhlášky byla v OZV č. 2/2006 a OZV č. 3/2010 je platná dosud.

Sazba poplatku činí z vybraného vstupného na kulturní, sportovní, prodejní a reklamní akci 5 %.

Od poplatků se osvobozují sportovní akce pořádané místní TJ (tělovýchovnou jednotou) v rámci mistrovských a pohárových soutěží a pohárové soutěže a kulturní akce pro děti pořádané Jednotkou sboru dobrovolných hasičů Nový Malín.

Poplatek ze vstupného podle zákona č. 565/1990 je 20 % ze vstupného na kulturní, sportovní, prodejní nebo reklamní akce. Obec nevyužívá plnou sazbu u tohoto poplatku.

4.2.4 Poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj⁴⁵

Místní poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj nebo jiné technické herní zařízení povolené Ministerstvem financí podle jiného právního předpisu byl v obci Nový Malín zaveden OZV č. 1/98 ve výši 5 000 Kč za 3 měsíce.

Poplatník si podal žádost na Obecním úřadě v Novém Malíně, který vydal rozhodnutí o povolení provozování výherního hracího přístroje.

Poplatník uhradil sazbu poplatku převodem na účet obce. U tohoto poplatku nejsou dluhy ani nedoplatky.

Po ukončení provozování výherního hracího přístroje poplatník skutečnost oznámí zasláním záznamu do datové schránky obce.

Poplatek je v elektronické evidenci obce. V roce 2011 byla vydána čtyři rozhodnutí na jednoho poplatníka a v roce 2012 dvě rozhodnutí na jednoho poplatníka.

Poplatek za provozovaný hrací přístroj byl zrušen OZV č. 1/2012 s účinností od 12. 3. 2012.

⁴³ Vyjádření pracovníka Obecního úřadu Nový Malín

⁴⁴ Obecně závazná vyhláška č. 3/2010 o místním poplatku ze vstupného

⁴⁵ Obecně závazná vyhláška č. 4/2010 o místním poplatku za provozovaný výherní hrací přístroj

4.2.5 Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů

Místní poplatek byl v obci Nový Malín zaveden vyhláškou č. 1/2001 o nakládání s komunálním odpadem. Úpravy byly provedeny v OZV č. 2/2006, v OZV č. 3/2008. Poslední vydaná vyhláška o nakládání s komunálním odpadem je OZV č. 1/2011, která je platná dosud, ve které jsou stejné sazby poplatku jako v OZV č. 3/2008.

Obecně závazná vyhláška č.1/2011 s účinností od 1. 1. 2012 stanoví systém shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů vznikajících na katastrálním území obce Nový Malín, Na Plechách a v katastrálním území obce Mladoňov.

Sběr komunálního odpadu na území obce zajišťuje na základě smlouvy oprávněná osoba⁴⁶ podle svozového plánu.

Úhradu za svoz a zneškodnění komunálního odpadu (poplatek za komunální odpad) platí fyzické osoby ve výši, která je v souladu s ustanovením §1 odst. 2 zák. č. 526/1990 Sb., o cenách a je stanovena Radou obce pro jednorázový svoz shromažďovacího prostředku (kovová nebo plastová popelnice o objemu 110 l – 1 100 l) a dále pro opakované svozy během časového období příslušného kalendářního roku.

Po zaplacení poplatku za komunální odpad je plátcí ze strany Obecního úřadu Nový Malín, kromě dokladu o zaplacení vydána rovněž známka pro svoz (jednorázová, půlroční, roční) dokládající oprávněné osobě.

Cena známky byla stanovena OZV č. 2/2006 s účinností od 1. 1. 2007

a) roční	800 Kč
b) půlroční	400 Kč
c) jednorázová (objem popelnice 110 l)	50 Kč
d) jednorázová (objem popelnice 240 l)	100 Kč

V OZV č. 3/2008 s účinností od 1. 1. 2009 byla stanovena cena známky:

a) roční	1000 Kč
b) půlroční	500 Kč
c) jednorázová (objem popelnice 110 l)	70 Kč
d) jednorázová (objem popelnice 240 l)	140 Kč

⁴⁶ EKO-UNIMED s.r.o., Medlov, skládka tuhých komunálních odpadů

Poplatníci si v pokladně obecního úřadu zakoupí v hotovosti známku pro svoz, kterou nalepí na nádobu, do které shromažďují komunální odpad. Svoz probíhá každý lichý týden kalendářního roku.

Obec Nový Malín vybírá místní poplatek na tzv. číslo popisné, tzv. na jednu nádobu. Jeden rodinný dům si může koupit pouze jednu jednorázovou známku pro svoz. V obci Nový Malín je čísel popisných 888, Na Plechách čísel popisných 68 a v Mladoňově 80 čísel popisných. Celkem 1036 čísel popisných.

V roce 2012 bylo v obci prodáno 500 kusů ročních známek, 150 kusů půlročních známek, přibližně 860 kusů jednorázových (110 l) a 86 kusů jednorázových (240 l).

Každé druhé číslo popisné využívá roční známku, zhruba každé osmé číslo popisné využívá půlroční známku, a skoro každé číslo popisné si zakoupí jednorázovou známku.

V tabulce č. 4.5 jsou uvedeny místní poplatky, které obec Nový Malín vybírá a spravuje podle zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích a jejich celkový součet v korunách za jednotlivé kalendářní roky ve sledované období 2007 až 2011.

Nejvyšší hodnotu má místní poplatek za užívání veřejného prostranství, protože obec Nový Malín pronajímá veřejné prostranství společnosti Provozní Nový Malín s.r.o., kterou si zřídila a je jejím jediným majitelem. Druhý nejvyšší místní poplatek je za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů. Poplatek je vybírán na číslo popisné (na nádobu) a na kalendářní rok.

Položka	2007	2008	2009	2010	2011
ze psů	26 650	28 780	28 910	28 820	70 270
za užívání veřejného prostranství	1 789 170	1 560 480	1 783 640	674 060	2 331 260
ze vstupného	1 000	800	1 000	1 400	5 040
za provozovaný výherní hrací přístroj	85 000	56 670	56 650	26 670	32 830
za TKO	560 427	587 333	626 427	612 600	646 508
Celkem	2 462 247	2 234 063	2 496 627	1 343 550	3 085 908

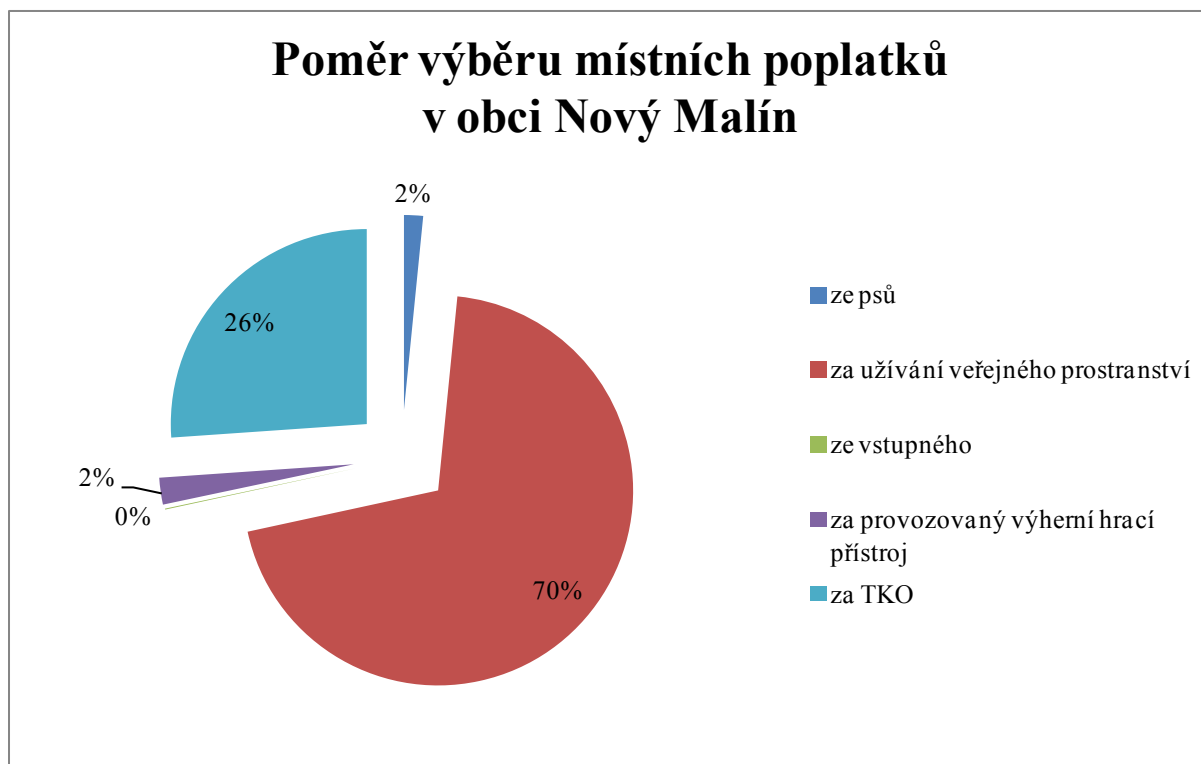
Tabulka 4.5 Místní poplatky obce Nový Malín v období 2007 – 2011 v Kč.

V tabulce č. 4.6 jsou místní poplatky přepočtené na jednoho obyvatele za kalendářní rok ve sledovaném období 2007 – 2011.

Položka	2007	2008	2009	2010	2011
ze psů	9,13	9,57	9,28	9,09	22,22
za užívání veřejného prostranství	612,94	518,78	572,78	212,50	737,04
ze vstupného	0,34	0,27	0,32	0,44	1,59
za provozovaný výherní hrací přístroj	29,12	18,84	18,19	8,41	10,38
za TKO	191,99	195,26	201,16	193,13	204,40
Celkem	843,52	742,71	801,74	423,57	975,63

Tabulka 4.6 Místní poplatky obce Nový Malín v období 2007 – 2011 (přepočteno na obyvatele) v Kč.

V grafu č. 4.2 je zobrazen poměr výběru všech místních poplatků v obci Nový Malín ve sledovaném období 2007 – 2011. Poplatek za užívání veřejného prostranství je 70 %, za sběr a svoz komunálního odpadu 26 %, ze psů a za provozovaný výherní hrací přístroj 2 % a 0,08 % ze vstupného.



Graf 4.2 Poměr výběru místních poplatků v obci Nový Malín.⁴⁷

V tabulce č. 4.7 jsou skutečné výdaje na sběr a svoz komunálního odpadu uvedené v paragrafu 3721 Sběr a svoz nebezpečných odpadů a 3722 Sběr a svoz komunálních odpadů ve Výkazu pro hodnocení plnění rozpočtu ÚSC za sledované období 2007 – 2011.

⁴⁷ Zdroj Tabulka 4.5

	2007	2008	2009	2010	2011
Sběr a svoz komunálních odpadů	1 061 910	1 096 200	1 252 210	1 243 610	1 296 820
Sběr a svoz nebezpečných odpadů	0	0	0	0	0
Celkem	1 061 910	1 096 200	1 252 210	1 243 610	1 296 820

Tabulka 4.7 Výdaje na TKO v Kč v obci Nový Malín v období 2007 – 2011.

V tabulce č. 4.8 je rozdíl příjmů získaných z místního poplatku za komunální odpad od poplatníků obce Nový Malín a skutečných výdajů na sběr a svoz komunálního odpadu.

	2007	2008	2009	2010	2011	Průměr
Příjmy za sběr a svoz komunálního odpadu	560 427	587 333	626 427	612 600	646 508	606 659
Výdaje za sběr a svoz komunálního odpadu	1 061 910	1 096 200	1 252 210	1 243 610	1 296 820	1 190 150
Saldo příjmů a výdajů	-501 483	-508 867	-625 783	-631 010	-650 312	-583 491
Ztráta na sběr a svoz komunálního odpadu	89%	87%	100%	103%	101%	96%

Tabulka 4.8 Saldo příjmů a výdajů na TKO v Kč v obci Nový Malín v období 2007 – 2011.

Výdaje na sběr a svoz komunálního odpadu převyšují příjmy od poplatníků v průměru o 96 %⁴⁸ ve sledovaném období 2007 – 2011 a zatěžují obecní rozpočet v každém kalendářním roce. Obec Nový Malín nevybírá místní poplatek na poplatníka (osobu) a rok, ale na číslo popisné (na nádobu) a kalendářní rok.

Pokud by obec začala vybírat poplatek na poplatníka (osobu) a rok, mohla by do svého rozpočtu získat např. při sazbě poplatku 400 Kč a průměrnému počtu obyvatel 3 075⁴⁹ ve sledovaném období částku 1 230 000 Kč, která by pokryla z náklady na sběr a svoz.

Tím by se snížil schodek příjmů a výdajů a obecní rozpočet by nebyl tak zatěžovaný odpadovým hospodářstvím.

Změna místního poplatku z poplatku na číslo popisné, u kterého je sazba stanovena na kalendářní rok, kalendářní půlrok a jednorázový svoz na poplatek na poplatníka (osobu) a kalendářní rok, by se nemusela uskutečnit, kdyby se v obci motivovali poplatníci ke třídění komunálního odpadu, neboť čím více poplatníci třídí odpad, tím menší je objem vyprodukovaného netříděného komunálního odpadu a náklady obce na jeho sběr a svoz jsou tedy nižší.

Obci Nový Malín bych také navrhovala vypsát výběrové řízení na službu svozu a likvidaci odpadů, protože by mohlo být vyúčtování za sběr a svoz komunálního odpadu nižší.

⁴⁸ Viz Tabulka 4.8

⁴⁹ Viz Příloha 1 Tabulka 19

4.3 Místní poplatky v obci Rapotín

Podle zákona č. 565 / 1990 Sb., o místních poplatcích, obec Rapotín eviduje místní poplatky, které jsou zavedeny obecně závaznými vyhláškami, ve sledovaném období 2007 – 2011. Jsou to tyto místní poplatky:

- Poplatek ze psů
- Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt
- Poplatek za užívání veřejného prostranství
- Poplatek ze vstupného
- Poplatek z ubytovací kapacity
- Poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj
- Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů

4.3.1 Poplatek ze psů

Místní poplatek ze psů byl v obci Rapotín zaveden v roce 1991 “Vyhláška o místních poplatcích ze psů”; nová vyhláška č. 6/2003; OZV 10/2003 doplněná dodatkem č. 1/2005 k OZV č. 10/2003; OZV 5/2010; OZV 4/2011, která je stále platná.

Poplatková povinnost se ohlašuje na obecním úřadě, kde držitel psa vypíše přihlášku v pokladně obecního úřadu na tiskopise vydaném správcem poplatku. Stejným způsobem je povinen oznámit také zánik své poplatkové povinnosti, kdy poplatník vypíše odhlášku na tiskopise vydaném správcem poplatku. Držitel psa může požádat o pomoc při vyplnění přihlášky, resp. odhlášky pracovníka obecního úřadu. Přihláška resp. odhláška na stránkách obce není, na vyžádání občana pracovník zašle e-mailem či poštou.

Sazby poplatků ze psů:

- | | |
|--|----------|
| a) za prvního psa chovaného u rodinného domu | 150 Kč |
| b) za druhého psa chovaného u rodinného domu | 300 Kč |
| c) za každého dalšího psa chovaného u rodinného domu | 500 Kč |
| d) za prvního psa chovaného v bytě obecního domu | 1 500 Kč |
| e) za druhého psa chovaného v bytě obecního domu | 2 250 Kč |
| f) za každého dalšího psa v bytě obecního domu | 2 250 Kč |
| g) za prvního psa chovaného v bytě nájemního domu | 1 000 Kč |
| h) za druhého psa chovaného v bytě nájemního domu | 1 200 Kč |
| i) za každého dalšího psa v bytě nájemního domu | 1 500 Kč |

Sazby poplatků ze psů, jehož majitelem je poživatel invalidního, starobního, vdovského, vdoveckého nebo sirotčího důchodu, který je jeho jediným zdrojem příjmů:

- | | |
|--|--------|
| a) za prvního psa chovaného u rodinného domu | 100 Kč |
| b) za druhého psa chovaného u rodinného domu | 200 Kč |
| c) za každého druhého psa chovaného u rodinného domu | 250 Kč |
| d) za prvního psa chovaného v bytě obecního domu nebo nájemního domu | 200 Kč |
| e) za druhého psa chovaného v bytě obecního domu nebo nájemního domu | 300 Kč |
| f) za každého dalšího psa v bytě obecního domu nebo nájemního domu | 300 Kč |

Pracovník obecního úřadu každou přihlášku zapíše do elektronické evidence, ve které je vedeno: majitel psa, adresa majitele, plemeno psa, číslo známky, barva psa, rok narození psa a pohlaví psa. V elektronické evidenci jsou také osoby osvobozené od poplatků.

Poživatelé důchodů nemusí vyplňovat další formulář o snížené sazbě, vše je zahrnuto v přihlášce. Po vyplnění přihlášky, majitel psa obdrží zdarma známku. Při odcizení nebo ztrátě na ústní žádost je vydána zdarma nová známka.

Místní poplatek je vybírán v hotovosti každý den pracovního týdne v pokladně obecního úřadu, nebo je možno uhradit poplatek složenkou nebo bezhotovostním převodem na účet obecního úřadu.

Pokud vznikne přeplatek poplatku ze psů, pracovník na ústní žádost přeplatek vrátí v hotovosti, když je vyšší než 100 Kč.⁵⁰

Splatnost poplatku ze psů je jednoročně do 30. 6. kalendářního roku. Na tuto skutečnost upozorňují místní Rapotínské noviny vždy článkem v lednu a ještě druhým článkem v květnu. Každoročně vznikají nedoplatky, které jsou evidovány. Pracovník obecního úřadu zašle upomínky za zaplacení poplatků. Zpravidla jsou tyto nedoplatky uhrazeny.

Kontrolu ohlašovací povinnosti pracovník obecního úřadu nevykonává, v obecních bytech probíhá kontrola, kterou dělá každý rok domovník.

Koncem roku 2012 bylo přihlášeno 498 psů, ale toto číslo se během roku neustále mění, každý měsíc někdo hlásí úhyn, ztrátu nebo pořízení psa. Za rok 2011 bylo přibližně 515 přihlášených psů.

Dluh na místním poplatku ze psů v roce 2012 byl 17 050 Kč.

⁵⁰ Daňový řád § 155 odst. 2

4.3.2 Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt

Místní poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt byl v obci zaveden vyhláškou z roku 1994 s účinností od 1. 7. 1994. Sazba poplatku byla 7 Kč za osobu a za každý i započatý den. Další obecně závazná vyhláška upravující poplatek byla OZV č.5/2003; OZV č. 9/2003; OZV č.2/2010 a poslední v platnosti je OZV č.1/2011.

Sazba poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt činí 12 Kč za osobu a za každý i započatý den pobytu, není-li tento dnem příchodu.

Pracovník obecního úřadu, který spravuje místní poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt evidenci spravuje ručně, pouze zanáší do spisové složky.

V obci Rapotín jsou pouze v evidenci tři poplatníci. Nové Domky, Penzion Hawai a Rekreační komplex Losinka.

Poplatek je vybírán čtvrtletně. Pracovník zatelefonuje poplatníkům, aby se dostavili do pokladny na obecní úřad a poplatek uhradili. Pouze Rekreační komplex Losinka má vyšší částky, které uhradí na účet obce.

U poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt je nedoplatek u jednoho poplatníků za 3. a 4. čtvrtletí roku 2012.

4.3.3 Poplatek za užívání veřejného prostranství

Místní poplatek za užívání veřejného prostranství byl v obci zaveden vyhláškou v roce 1991, úprava poplatku byla ve vyhláškách OZV č. 7/2003, OZV č. 4/2010 a v OZV č. 3/2011, která je platná dosud.

Sazba poplatku činí za každý i započatý m² a každý započatý den zvláštního užívání veřejného prostranství:

- | | |
|--|-------|
| a) za umístění dočasných staveb a zařízení sloužících pro poskytování služeb | 10 Kč |
| b) za umístění dočasných staveb sloužících pro poskytování prodeje | 10 Kč |
| c) za umístění prodejních zařízení | 20 Kč |
| d) za provádění výkopových prací | 10 Kč |
| e) za umístění stavebních zařízení | 10 Kč |
| f) za umístění reklamních zařízení | 30 Kč |
| g) za umístění lunaparků a jiných atrakcí | 20 Kč |
| h) za umístění zařízení cirkusů | 10 Kč |
| i) za umístění skládek | 10 Kč |
| j) za vyhrazení trvalého parkovacího místa | 10 Kč |
| k) za užívání veřejného prostranství pro kulturní akce | 10 Kč |

- l) za užívání veřejného prostranství pro sportovní akce 10 Kč
- m) za užívání veřejného prostranství pro reklamní akce 10 Kč
- n) za užívání veřejného prostranství pro potřeby tvorby filmových a televizních děl 10 Kč

Poplatník na obecním úřadu u pracovníka, který spravuje poplatek za užívání veřejného prostranství, vyplní formulář, a ihned v pokladně uhradí poplatek.

Poplatek se neplatí:

- a) za vyhrazení trvalého parkovacího místa pro osobu zdravotně postiženou⁵¹
- b) z akcí pořádaných na veřejném prostranství, jejichž výtěžek je určen na charitativní a veřejně prospěšné účely⁵²
- c) z akcí pořádaných obcí Rapotín a jí zřízenými nebo založenými organizacemi nebo Svazkem obcí Údolí Desné.

Nebudou-li poplatky zaplacený poplatníkem včas nebo ve správné výši, vyměří mu obecní úřad poplatek platebním výměrem nebo hromadným předpisným seznamem.

Poplatek za užívání veřejného prostranství není v elektronické evidenci obecního úřadu, ale pracovník jej vede ručně.

Poplatek nemá žádné dluhy ani nedoplatky. Dlouhodobé zvláštní užívání není využíváno.

4.3.4 Poplatek ze vstupného

Místní poplatek ze vstupného byl v obci zaveden Obecně závaznou vyhláškou č. 2/96. Úprava místního poplatku byla v OZV č. 8/2003, v OZV č. 3/2010 a v OZV č. 2/2011, která je platná dosud.

Správu poplatku ze vstupného podle Obecně závazné vyhlášky č. 2/2011 s účinností od 1. 7. 2011 vykonává Obecní úřad Rapotín.

Poplatek ze vstupného se neplatí nebo jsou osvobozeni:

- a) akce, jejichž celý výtěžek je určen na charitativní a veřejně prospěšné účely;
- b) sportovní akce pořádané místní TJ JISKRA;
- c) ze vstupného do areálu "VETERAN – MUZEA"

Sazba poplatku ze vstupného činí 10 % z úhrnné částky vybraného vstupného. Obec může po dohodě s poplatníkem stanovit poplatek paušální částkou.

⁵¹ § 4 odst. 3 poslední věta zákona o místních poplatcích

⁵² § 4 odst. 1 zákona o místních poplatcích

Poplatek uhradí pořadatel na základě správcem poplatku odsouhlaseného vyúčtování v termínu do 15 kalendářních dnů po ukončení akce a to buď na účet obce nebo v hotovosti do pokladny obce.

Nebude-li poplatek zaplacen včas nebo ve správné výši vyměří správce poplatku vždy poplatek platebním výměrem a může zvýšit včas nezaplacené poplatky až o 50 %.

V praxi se nedodrhuje vyplnění formuláře před začátkem akce a orazítkování vstupenek. Poplatek je evidován pouze ručně pracovníkem obecního úřadu a nedoplatky u místního poplatku ze vstupného nejsou.

4.3.5 Poplatek z ubytovací kapacity

Místní poplatek z ubytovací kapacity byl v obci zaveden vyhláškou z roku 1994 a sazba poplatku byla 2 Kč. Úprava poplatku byla v těchto vyhláškách: OZV č. 5/2003, OZV č. 9/2003, OZV č. 2/2010 a v OZV č. 1/2011, která je v platnosti dosud.

Poplatek z ubytovací kapacity⁵³ se vybírá v zařízeních určených k přechodnému ubytování za úplatu.⁵⁴

Sazba poplatku z ubytovací kapacity činí 4 Kč za každé využití lůžko a den.

Poplatníci jsou stejní jako u místního poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt. Jsou tři: Nové Domky, Penzion Hawai a Rekreační komplex Losinka.

Poplatek je splatný čtvrtletně, nejpozději do 14-ti kalendářních dnů po skončení každého čtvrtletí příslušného kalendářního roku.

Poplatek uhradí poplatník v pokladně obecního úřadu nebo převodem na účet obce.

4.3.6 Poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj

Místní poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj byl v obci zaveden Obecně závaznou vyhláškou č. 2/1998 a dodatkem č. 1/1998. Úprava poplatku za provozovaný výherní hrací přístroj byla v OZV č. 7/2010 a v OZV č. 6/2011 s účinností od 1. 7. 2011.

Sazba poplatku za provozovaný výherní hrací přístroj je 5 000 Kč za tři měsíce kalendářního roku. Poplatek může poplatník uhradit přímo v pokladně obecního úřadu nebo přímo na účet obce.

Poplatek není veden v elektronické evidenci, pracovník obecního úřadu eviduje ručně.

⁵³ Obecně závazná vyhláška č. 1/2011

⁵⁴ § 7 odst. 1 zákona o místních poplatcích

V roce 2011 byly v evidenci dva poplatníci a v roce 2012 také dva poplatníci. Dluhy ani nedoplatky nejsou, protože po vypsání formuláře a vydání rozhodnutí poplatník zaplatí poplatek a následně jsou mu vydány identifikační známky.

Obecně závaznou vyhláškou č. 01/2012 s účinností od 9. 2. 2012 se zrušuje Obecně závazná vyhláška č. 6/2011. Od 9. 2. 2012 obec Rapotín zrušila místní poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj.

4.3.7 Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů⁵⁵

Místní poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů byl v obci zaveden OZV č. 3/97 o nakládání s domovním odpadem s dodatkem č. 1/98; upraven byl OZV č. 3/98 o nakládání s komunálním odpadem a se stavebním odpadem, OZV č. 2/2001 o místním poplatku za provoz systému shromažďování komunálních odpadů, OZV č. 5/2004 o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů s dodatkem č. 1/2005, OZV č. 6/2010, OZV č. 5/2011 a OZV č. 3/2012, která je v platnosti dosud.

Sazba poplatku v roce 2011 stanovená podle Obecně závazné vyhlášky č. 6/2010 s účinností od 7. 1. 2011 činí 90 Kč a je tvořena:

- a) paušální částka ve výši 24 Kč/rok⁵⁶
- b) skutečné náklady ve výši 66 Kč/rok (dle přílohy č. 1) rozúčtované na osobu⁵⁷

Rozúčtování skutečných nákladů obce předchozího kalendářního roku na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu za osobu a kalendářní rok je obsaženo v příloze č. 1 Obecně závazné vyhlášky č. 6/2010, která tvoří nedílnou součást této vyhlášky.

⁵⁵ Poplatek za komunální odpad upravuje zákon č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů a Obecně závazná vyhláška č. 5/2011, kterou se stanoví poplatek za komunální odpad.

⁵⁶ § 10b odst. 3 písm. a) zákona 565/1990 Sb., o místních poplatcích

⁵⁷ § 10b odst. 3 písm. b) zákona 565/1990 Sb., o místních poplatcích

Příloha k Obecně závazné vyhlášce č. 6/2010

Rozúčtování skutečných nákladů obce roku 2010 na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu na osobu:

Celkové náklady k 31. 12. 2010	270 665 Kč
Celkový počet poplatníků k 31. 12. 2010	3 328
Náklady na poplatníka	66 Kč

Poplatek za kalendářní rok je splatný jednorázově platbou v hotovosti na pokladnu obce, platbou složenkou na účet obce nebo bezhotovostním převodem.

Poplatek je splatný jednorázově, a to nejpozději do 30. 6. běžného kalendářního roku.

Obec Rapotín je zatížena skládkou odpadu, obec platí pouze náklady na rekultivaci z každé tuny. Náklady na nebezpečný odpad hradí obec, ale tyto náklady se nezapočítávají do nákladů k tvorbě obecně závazné vyhlášky poplatku.

Poplatek je splatný jednorázově a to nejpozději do 30. 6. příslušného kalendářního roku. Vznikne-li poplatková povinnost po datu splatnosti, je poplatek splatný nejpozději do 15. dne měsíce, který následuje po měsíci, ve kterém poplatková povinnost vznikla, nejpozději však do konce příslušného kalendářního roku.

Fyzické osoby, které jsou od poplatku osvobozeny, musí na obecním úřadě u pracovníka, který spravuje poplatek vyplnit formulář, který je zaveden do elektronické evidence.

Poplatek se platí bez výzvy a bez vydání platebního výměru platbou hotovosti na pokladnu obce, platbou složenkou na účet obce nebo bezhotovostním převodem na účet obce.

Pokud poplatek není uhrazen, pracovník obecního úřadu zasílá upozornění, že poplatek nebyl uhrazen. Při neuhrazení poplatku ani po upozornění, následuje platební výměr, který využívá možnost navýšení převážně na jednonásobek ceny.

V roce 2011 bylo vydáno přibližně 95 platebních výměrů. U poplatku eviduje obecní úřad i několik nedobytných pohledávek.

V roce 2012 byl dluh na místním poplatku u občanů 38 337 Kč a u rekreačních chalup byl dluh 1 710 Kč.

Vzniklý přeplatek např. při změně trvalého bydliště se nevrací. Poplatek činní 90 Kč⁵⁰. Vrací se částka vyšší než 100 Kč.

V tabulce č. 4.9 jsou uvedeny místní poplatky, které obec Rapotín vybírá a spravuje podle zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích a jejich celkový součet v korunách za jednotlivé kalendářní roky ve sledovaném období 2007 – 2011.

Nejvyšší hodnotu má místní poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů. Obec Rapotín je zatížena skládkou odpadu, a sazbu poplatku vypočítává z nákladů na rekultivaci z každé tuny. Snížená sazba je 24 Kč + 66 Kč, celkem 90 Kč na poplatníka (osobu) a kalendářní rok.

Položka	2007	2008	2009	2010	2011
ze psů	70 470	81 310	80 950	81 410	89 240
za lázeňský nebo rekreační pobyt	62 630	28 040	5 960	122 740	62 870
za užívání veřejného prostranství	3 910	320	560	1 300	1 950
ze vstupného	510	26 670	16 740	0	1 520
z ubytovací kapacity	81 350	34 170	8 000	133 320	46 670
za provozovaný výherní hrací přístroj	70 140	92 950	65 000	84 400	78 350
za TKO	324 420	291 560	304 110	287 200	278 360
Celkem	613 430	555 020	481 320	710 370	558 960

Tabulka 4.9 Místní poplatky obce Rapotín v období 2007 – 2011 v Kč.

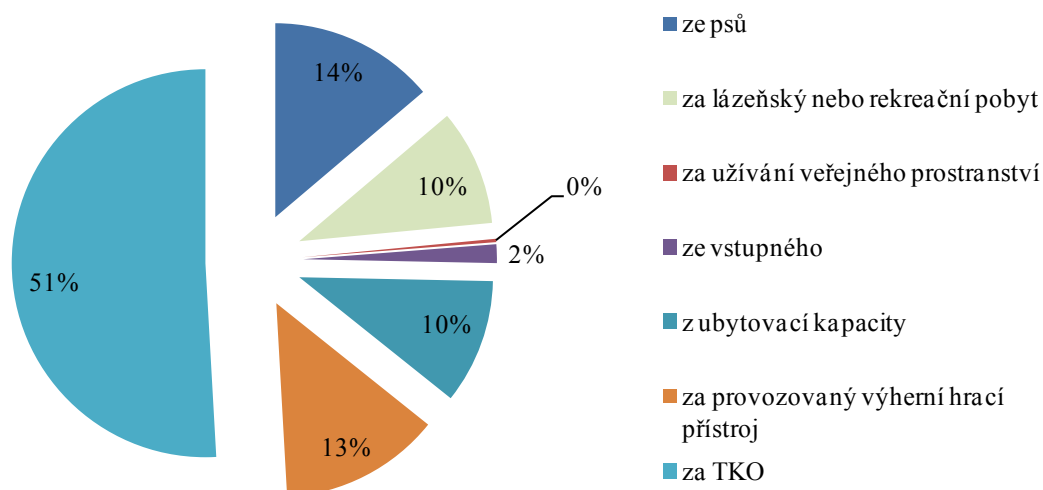
V tabulce č. 4.10 jsou místní poplatky přepočtené na jednoho obyvatele za kalendářní rok ve sledovaném období 2007 – 2013.

Položka	2007	2008	2009	2010	2011
ze psů	22,37	25,44	24,84	25,03	27,97
za lázeňský nebo rekreační pobyt	19,88	8,77	1,83	37,74	19,70
za užívání veřejného prostranství	1,24	0,10	0,17	0,40	0,61
ze vstupného	0,16	8,34	5,14	0,00	0,48
z ubytovací kapacity	25,83	10,69	2,45	41,00	14,63
za provozovaný výherní hrací přístroj	22,27	29,08	19,94	25,95	24,55
za TKO	102,99	91,23	93,31	88,31	87,23
Celkem	194,74	173,66	147,69	218,44	175,17

Tabulka 4.10 Místní poplatky obce Rapotín v období 2007 – 2011 (přepočteno na obyvatele) v Kč.

V grafu č. 4. je zobrazen poměr výběru všech místních poplatků v obci Libina ve sledovaném období 2007 – 2011. Poplatek za sběr a svoz komunálního odpadu tvoří 51 %, ze psů 14 %, za provozovaný výherní hrací přístroj 13 %, z ubytovací kapacity a za lázeňský nebo rekreační pobyt 10 %, ze vstupného 2 %, za užívání veřejného prostranství 0,28 %.

Poměr výběru místních poplatků v obci Rapotín



Graf 4.3 Poměr výběru místních poplatků v obci Rapotín.

V tabulce č. 4.11 jsou skutečné výdaje na sběr a svoz komunálního odpadu uvedené v paragrafu 3721 Sběr a svoz nebezpečných odpadů a 3722 Sběr a svoz komunálních odpadů ve Výkazu pro hodnocení plnění rozpočtu ÚSC za sledované období 2007 – 2011.

	2007	2008	2009	2010	2011
Sběr a svoz komunálních odpadů	341 480	296 250	611 090	449 020	270 080
Sběr a svoz nebezpečných odpadů	23 930	68 950	9 630	26 110	16 750
Celkem	365 410	365 200	620 720	475 130	286 830

Tabulka 4.11 Výdaje na TKO v obci Rapotín v období 2007 – 2011 v Kč.

V tabulce č. 4.12 jsou uvedeny příjmy, výdaje a saldo příjmů a výdajů na sběr a svoz komunálního odpadu v obci Rapotín za období 2007 – 2011.

	2007	2008	2009	2010	2011	Průměr
Příjmy za sběr a svoz komunálního odpadu	324 420	291 560	304 110	287 200	278 360	297 130
Výdaje za sběr a svoz komunálního odpadu	365 410	365 200	620 720	475 130	286 830	422 658
Saldo příjmů a výdajů	-40 990	-73 640	-316 610	-187 930	-8 470	-125 528
Ztráta na sběr a svoz komunálního odpadu	13%	25%	104%	65%	3%	42%

Tabulka 4.12 Příjmy a výdaje za sběr a svoz komunálního odpadu v obci Rapotín v Kč.

Výdaje na sběr a svoz komunálního odpadu převyšují příjmy od poplatníků ve sledovaném období 2007 – 2011 v průměru o 42 % v každém kalendářním roce.⁵⁸ Obec Rapotín je zatížena skládkou odpadů a obec platí pouze náklady na rekultivaci z každé tuny. V roce 2010 byla produkce odpadů v obci větší než 1000 tun za rok a podle §44 zákona o odpadech byl zpracován Plán odpadového hospodářství na dobu 10 let.

Obec motivuje od roku 2010, kdy byl zpracován Plán odpadového hospodářství, poplatníky (osoby) v obci ke třídění komunálního odpadu. V celé obci jsou umístěny plastové kontejnery na separovaný odpad tj. na papírové a lepenkové obaly, na plastové obaly, na skleněné obaly, na nápojové kartony a na BIO odpad. Sběr nebezpečných odpadů probíhá dvakrát ročně pomocí mobilního sběru. Obec informuje občany o systému nakládání s odpady a obaly pomocí místního tisku a televize. Náklady na sběr a svoz komunálního odpadu se od roku 2010 snížily, tím se zmenšil rozdíl příjmů a výdajů ve svozu a likvidaci komunálního odpadu.

4.4 Vliv místních poplatků na příjmy obce

Pro určení vztahu mezi výběrem místních poplatků a daňovými příjmy obce resp. salda hospodaření, lze využít statistický ukazatel – korelace dvou veličin.

Následující tabulky 4.13, 4.14 a 4.15, obsahují data výběru místních poplatků, příjmů a salda hospodaření všech tří obcí ve sledovaném období 2007 – 2011.

Cílem je zjistit jaký vliv má výběr místních poplatků na daňové příjmy obce resp. saldo hospodaření pomocí korelačního koeficientu.

$$r = \frac{\sum_{i=1}^n (x_i - \bar{x})(y_i - \bar{y})}{\sqrt{\sum_{i=1}^n (x_i - \bar{x})^2 \sum_{i=1}^n (y_i - \bar{y})^2}}$$

Vzorec 4.1 Výpočet Pearsonova korelačního koeficientu.

Při porovnání je potřeba vzít dvě řady čísel a pomocí vzorce 4.1 vypočítat Pearsonův korelační koeficient. Korelační koeficient vyjadřuje vzájemný vztah dvou veličin. Může nabývat hodnoty -1 až 1, kdy hodnota -1 znamená nepřímou závislost, hodnota +1 přímou závislost. Hodnoty blízké nule značí, že dvě řady⁵⁹ nemají žádnou statisticky zjistitelnou lineární závislost.

⁵⁸ Viz Tabulka 4.12

⁵⁹ dva porovnávané údaje – vybrané místní poplatky a daňové příjmy; vybrané místní poplatky a saldo příjmů a výdajů, viz Tabulka 4.14

V tabulce č. 4.13 jsou uvedeny místní poplatky vybrané od poplatníků, daňové příjmy obce a saldo hospodaření obce tj. saldo příjmů a výdajů v obci Libina ve sledovaném období 2007 – 2011.

Libina	2007	2008	2009	2010	2011
Místní poplatky	1 232 370	1 220 600	1 664 830	1 636 310	1 663 460
Daňové příjmy obce	28 533 780	29 363 760	26 974 650	27 561 180	27 289 240
Saldo hospodaření obce	-1 255 330	9 546 580	-5 378 570	11 400 270	7 731 420

Tabulka 4.13 Přehled výše místních poplatků, daňových příjmů a saldo hospodaření obce Libina v Kč.

Pomocí vzorce 4.1 byly zjištěny tyto hodnoty korelačních koeficientů v obci Libina

místní poplatky / daňové příjmy obce	-0,944
místní poplatky / saldo hospodaření obce:	-0,005

V obci Libina dosazením do vzorce č. 1 a porovnáním výše místních poplatků a daňových příjmů vychází korelační koeficient blízký -1 (-0,944), což statisticky znamená nepřímou závislost, tj. čím vyšší byl výběr místních poplatků, tím daňové příjmy byly nižší. Místní poplatky mají statisticky negativní dopad na daňové příjmy v obci Libina ve sledovaném období.

Porovnáním místních poplatků a salda hospodaření tzn. saldo příjmů a výdajů, vyšla hodnota blízká nule (-0,005), což znamená, že tyto dvě hodnoty místní poplatky a saldo příjmů a výdajů nejsou lineárně závislé, tj. není mezi nimi žádná závislost. Místní poplatky nemají žádný vliv na saldo hospodaření obce v období 2007 – 2011 v obci Libina.

V tabulce č. 4.14 jsou uvedeny místní poplatky vybrané od poplatníků, daňové příjmy obce a saldo hospodaření obce tj. saldo příjmů a výdajů v obci Nový Malín za období 2007 – 2011.

Nový Malín	2007	2008	2009	2010	2011
Místní poplatky	2 462 247	2 234 063	2 496 627	1 343 550	3 085 908
Daňové příjmy obce	23 242 730	26 519 040	25 780 620	24 726 510	27 103 830
Saldo hospodaření obce	790 450	-32 700	1 609 630	1 428 700	4 436 670

Tabulka 4.14 Přehled výše místních poplatků, daňových příjmů a saldo hospodaření obce Nový Malín v Kč.

Korelační koeficienty pro obec Nový Malín:

místní poplatky / daňové příjmy obce	0,420
místní poplatky / saldo hospodaření obce:	0,554

Výpočtem korelačních koeficientů v obci Nový Malín, vychází korelační koeficient místní poplatky k daňovým příjmům obce 0,420 což je bližší 0, tj. je velmi malá přímá závislost mezi místními poplatky a daňovými příjmy obce v období 2007 – 2011. Místní poplatky jsou mírně přímo závislé na daňových příjmech obce, tzn., pokud se zvýší nebo sníží místní poplatky, může se to projevit ve zvýšení nebo snížení daňových příjmů v obci nebo se přímá závislost nemusí vůbec projevit. Korelační koeficient místní poplatky k saldu hospodaření obce resp. k saldu příjmů a výdajů je 0,554, což značí jistou míru korelace. V obci Nový Malín jsou místní poplatky málo přímo závislé na daňových příjmech obce, ale na saldu hospodaření se blíží k přímé závislosti, tzn., že pokud se zvýší nebo sníží místní poplatky, saldo hospodaření obce se také zvýší nebo sníží.

V tabulce č. 4.15 jsou uvedeny místní poplatky vybrané od poplatníků, daňové příjmy obce a saldo hospodaření, tj. saldo příjmů a výdajů v obci Rapotín za období 2007 – 2011.

Rapotín	2007	2008	2009	2010	2011
Místní poplatky	613 430	555 020	481 320	710 370	558 960
Daňové příjmy obce	41 484 040	43 007 200	38 803 080	46 470 410	44 988 240
Saldo hospodaření obce	-567 350	9 010 770	6 263 140	-18 510 390	23 857 970

4.15 Přehled výše místních poplatků, daňových příjmů a saldo hospodaření obce Rapotín v Kč.

Korelační koeficienty pro obec Rapotín:

místní poplatky – daňové příjmy obce	0,761
místní poplatky – saldo hospodaření obce:	-0,735

Výpočtem korelace pro obec Rapotín, vychází hodnota korelačního koeficientu místní poplatky k daňovým příjmům obce 0,761 což se blíží ke kladné hodnotě 1, která vymezuje přímou závislost místních poplatků na daňových příjmech obce ve sledovaném období 2007 – 2011, tzn. čím více se zvýší místní poplatky, tím se zvýší daňové příjmy obce Rapotín a naopak. Hodnota korelačního koeficientu místní poplatky k saldu hospodaření obce je – 0,735, což se blíží k záporné hodnotě -1, která vyznačuje nepřímou závislost, tzn. že čím více se zvýší místní poplatky, tím více se sníží saldo hospodaření obce, resp. saldo příjmů a výdajů ve sledovaném období 2007 – 2011 a naopak.

Porovnáním a shrnutím takto získaných statistik, lze říci, že místní poplatky k daňovým příjmům obcí mají přímou závislost (0,761) v obci Rapotín, v obci Libina mají nepřímou závislost (-0,944) a v obci Nový Malín mají nízkou míru přímé závislosti (0,420).

Místní poplatky k saldu hospodaření obcí mají v obci Rapotín nepřímou závislost (-0,735), v obci Libina není závislost (0,005) a v obci Nový Malín je přímá závislost (0,554).

Předpoklad, že by výběr místních poplatků souvisel s celkovými daňovými příjmy resp. saldem hospodaření, se nepotvrdil. V každé obci měl korelační koeficient jiné hodnoty.

Toto může být dáno mnoha faktory, jako je například hospodaření obce je každý rok jiné nebo tím, že poměr místních poplatků k celkovým daňovým příjmům je malý a neovlivní daňové příjmy ani saldo příjmů a výdajů.⁶⁰

4.5 Poměr místních poplatků k daňovým příjmům

Nejprve je uveden přehled daňových příjmů všech obcí v České republice dle státního závěrečného účtu v období 2007 – 2011. Potom je vypočítáno kolik procent jsou místní poplatky z daňových příjmů všech obcí. Následuje výpočet poměru místních poplatků a daňových příjmů vybraných obcí za sledované období

V tabulce č. 4.16 jsou uvedeny daňové příjmy z toho místní poplatky a poměr místních poplatků k daňovým příjmům za všechny obce v České republice.

	2007	2008	2009	2010	2011	Průměr
Daňové příjmy celkem	141 349,80	154 422,80	136 559,20	142 885,50	141 901,40	717 118,70
z toho místní poplatky	13 020,90	13 329,10	12 429,70	11 737,10	11 947,30	62 464,10
Poměr místních poplatků k daňovým příjmům celkem	9,21%	8,63%	9,10%	8,21%	8,42%	8,71%

Tabulka 4.16 Poměr místních poplatků a daňových příjmů všech obcí v ČR v milionech Kč.

V tabulce 4. 17 je vypočítán poměr místních poplatků k daňovým příjmům v jednotlivých obcích ve sledovaném období 2007 – 2011.

Obec	2007	2008	2009	2010	2011	Průměr
Libina	4,32%	4,16%	6,17%	5,94%	6,10%	5,34%
Nový Malín	10,59%	8,42%	9,68%	5,43%	11,39%	9,10%
Rapotín	1,48%	1,29%	1,24%	1,53%	1,24%	1,36%

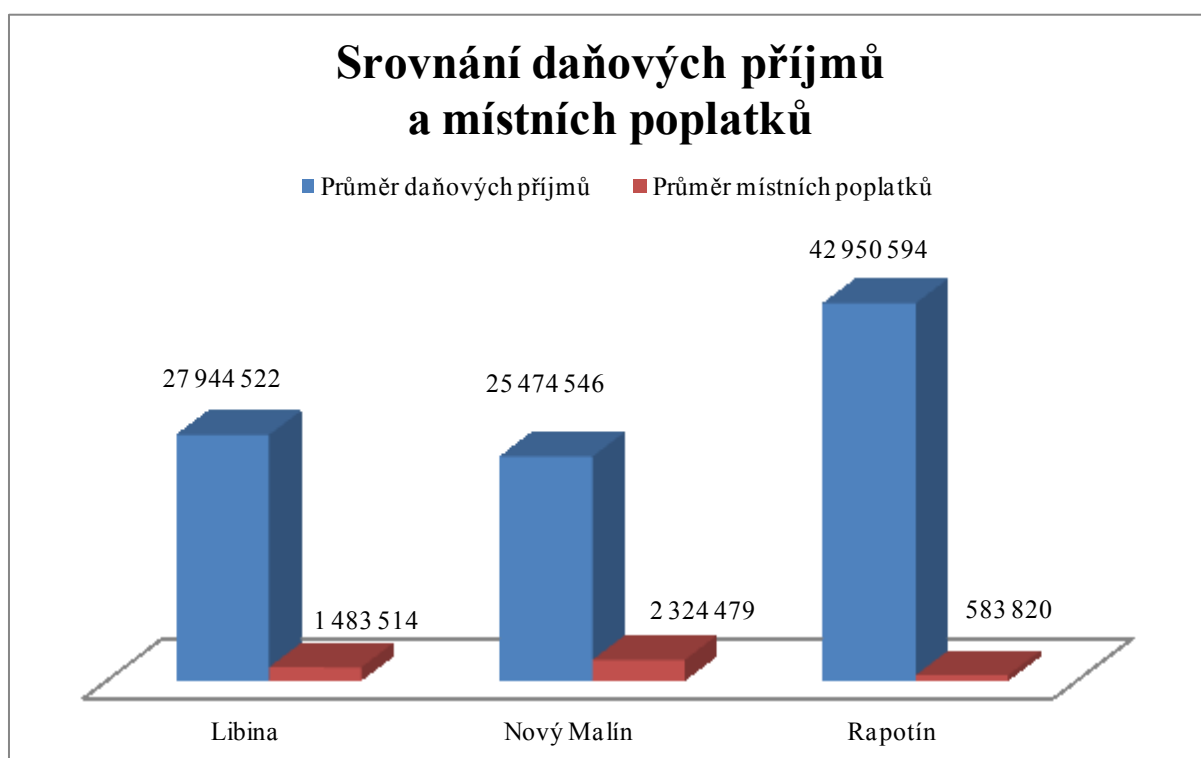
Tabulka 4.17 Poměr místních poplatků a daňových příjmů obce.

V obci Libina je průměr poměru místních poplatků k daňovým příjmům 5,34 % ve sledovaném období, což odpovídá uváděnému procentuálnímu koeficientu místních poplatků k daňovým příjmům, viz [2].

⁶⁰ Viz Tabulka 4.17

Nový Malín má vyšší průměr poměru místních poplatků k daňovým příjmům – 9,10 % ve sledovaném období, což je způsobeno vysokým místním poplatkem z veřejného prostranství,⁶¹ protože obec Nový Malín pronajímá veřejné prostranství společnosti Provozní Nový Malín s.r.o., kterou si zřídila a je jejím jediným majitelem.

Nejnižší průměr poměru místních poplatků k daňovým příjmům 1,36 % je v obci Rapotín, což je způsobeno tím, že obec má na svém katastrálním území skládku odpadů a místní poplatky za sběr a svoz komunálního odpadu jsou ve sledovaném období nejnižší ze všech tří vybraných a porovnávaných obcí jak znázorňuje graf 4.4.



Graf 4.4 Srovnání daňových příjmů a místních poplatků v Kč v letech 2007 – 2011.

⁶¹ Viz Tabulka 4.5

5 ZÁVĚR

Místní poplatky jsou nedílnou součástí rozpočtů obcí v České republice. Zákon č. 565/1990 Sb., vymezuje devět místních poplatků, které patří do samostatné působnosti obce. Každá obec zavede místní poplatky obecně závaznou vyhláškou, která stanoví konkrétní sazbu poplatku, ohlašovací povinnost ke vzniku a zániku poplatkové povinnosti, splatnost, úlevy a případné osvobození od poplatků.

Pro analýzu jednotlivých poplatků, které jsou součástí daňových příjmů, jsem vybrala tři obce v okrese Šumperk, jmenovitě obec Libina, Nový Malín a Rapotín.

Obec Libina spravuje a eviduje z devíti místních poplatků, které jsou v zákoně o místních poplatcích, pět poplatků. Místní poplatek ze psů, za užívání veřejného prostranství, ze vstupného, za provozovaný výherní hrací přístroj a za sběr a svoz komunálního odpadu. Nejvyšší z vybíraných místních poplatků za sledované období 2007 – 2011 je místní poplatek za sběr a svoz komunálního odpadu s 87 % podílu na celkových místních poplatcích, 8 % poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj, 4 % ze psů, 0,49 % za užívání veřejného prostranství a 0,63 % ze vstupného.

U místního poplatku za sběr a svoz komunálních odpadů porovnáním příjmů od poplatníků a nákladů obce na komunální odpad jsem vypočítala ztrátu, která je v průměru 31 % v rozpočtu obce v kalendářním roce a která zatěžuje obecní rozpočet za sledované období. Obec Libina nevyužívá možnost plné sazby 500 Kč, která je v zákoně o místních poplatcích, sazbu poplatku stanovila 450 Kč. Doporučila jsem zvýšení sazby místního poplatku, která je v novelizaci zákona o místních poplatcích zvýšena až na celkových 1000 Kč s účinností od 1. 7. 2012. Druhé mé doporučení se týkalo třídění vyprodukovaného netříděného odpadu, které by také snížilo náklady na komunální odpad a třetí doporučení se týkalo vypsání výběrového řízení na službu sběru, svozu a likvidaci komunálního odpadu.

Obec Nový Malín eviduje místní poplatek ze psů, za užívání veřejného prostranství, ze vstupného, za provozovaný výherní hrací přístroj, a za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů.

Nejvyšší z vybíraných místních poplatků za sledované období 2007 – 2011 je místní poplatek za užívání veřejného prostranství se 70 % podílu na celkových místních poplatcích, 26 % poplatek za sběr a svoz komunálního odpadu, 2 % ze psů a 2 % za provozovaný výherní hrací přístroj a 0,08 % ze vstupného.

Ztráta u místního poplatku za sběr a svoz komunálního odpadu je ve sledovaném období je v průměru 96 % a zatěžuje rozpočet obce v každém kalendářním roce. Obec Nový Malín nevybírá místní poplatek na poplatníka a kalendářní rok, ale na nádobu. Doporučila jsem zavést v obci místní poplatek na poplatníka a kalendářní rok. Také by se náklady na komunální odpad snížily tříděním odpadů a vypsáním výběrového řízení na tuto službu.

V obci Rapotín je ve správě a evidenci poplatek ze psů, za lázeňský nebo rekreační pobyt, poplatek za užívání veřejného prostranství, ze vstupného, z ubytovací kapacity, za provozovaný výherní hrací přístroj a poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů.

Nejvyšší z vybíraných místních poplatků za sledované období 2007 – 2011 je místní poplatek za sběr a svoz komunálního odpadu s 51 % podílu na celkových místních poplatcích, 14 % poplatek ze psů, 13 % poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj, 10 % za lázeňský nebo rekreační pobyt, 10 % z ubytovací kapacity, 2 % ze vstupného a 0,28 % za užívání veřejného prostranství. Místní poplatky, vyjma za komunální odpad, jsou v porovnání s obcí Libina a Nový Malín procentuelně vyšší. Poplatek za sběr a svoz v obci Rapotín tvoří pouze 51 % místních poplatků, jelikož obec je zatížena skládkou a platí pouze náklady na rekultivaci z každé tuny. I když místní poplatek na komunální odpad, je v obci 90 Kč na poplatníka, přesto obec motivuje občany ke třídění komunálního odpadu. Ztráta u poplatku za sběr a svoz je v průměru 42 % za sledované období a zatěžuje rozpočet obce v každém kalendářním roce.

Místní poplatek za sběr a svoz komunálního odpadu tvoří v obci Libina a v obci Rapotín, největší příjem z místních poplatků a v obci Nový Malín je to druhý největší příjem, největší příjem má obce z poplatku za užívání veřejného prostranství, protože obec Nový Malín, si na svém katastrálním území zřídila společnost Provozní Nový Malín s.r.o. a zatížila tuto společnost náklady na pronájem veřejného prostranství.

Ostatní místní poplatky vybírané v obcích tvoří pouze malou část od 0,08 % do 14 % celkových poplatků v rozpočtu obce.

V obci Nový Malín odpadové hospodářství nejvíce zatěžuje rozpočet v průměru o 96 %, obec vybírá poplatek na číslo popisné, na nádobu. V obci Rapotín odpadové hospodářství zatěžuje rozpočet v průměru 42 %, obec je zatížena skládkou na svém katastrálním území, a nejmenší zatížení rozpočtu je v obci Libina 31 %, která vybírá nejvyšší místní poplatky na poplatníka (osobu) ze všech tří porovnávaných obcí ve sledovaném období.

První hypotéza, že místní poplatky tvoří 5 % daňových příjmů obce, se potvrdila pouze u vybrané obce Libina, která má průměr daňových příjmů za sledované období 5,34 %. Obec Rapotín má průměr 1,36 %, a obec Nový Malín má 9,10 % nejblíže k celostátnímu průměru, který je za všechny obce v České republice 8,71 % ve sledovaném období 2007 – 2011.

Druhá hypotéza, že výše místních poplatků vybraných v jednotlivých popisovaných obcích ve sledovaném období má vliv na daňové příjmy v obecním rozpočtu respektive na saldo hospodaření, které jsem počítala pomocí statistického ukazatele – korelace dvou veličin se nepotvrdila, protože v každé obci měl korelační koeficient jiné hodnoty.

Místní poplatky jsou v obecních rozpočtech nejmenší částí daňových příjmů, které se podílí na finančním zajištění potřebného rozsahu a struktury veřejných statků a služeb. Místní poplatky neplní pouze fiskální roli, ale především roli regulační a ochrannou. Regulační roli splňuje poplatek ze psů, který prostřednictvím vyšší sazby se snaží omezit počet chovaných psů a také poplatek za užívání veřejného prostranství.

Nejvýznamnějším poplatkem v rozpočtech obcí je poplatek za komunální odpad, který přenáší na producenty komunálního odpadu, alespoň částečné povinnosti podílet se na nákladech.

Tato diplomová práce by mohla nalézt využití u zájemců o problematiku obecních rozpočtů, ale i o problematiku odpadového hospodářství zejména u studentů veřejné ekonomiky a správy, u pracovníků obecních úřadů a obohatit poznatky veřejnosti. Přínosem práce je ucelený příjem místních poplatků za sledované období a porovnání poplatků jednotlivých obcí s místními poplatky všech obcí v České republice.

SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

- [1] PEKOVÁ J. *Finance územní samosprávy – teorie a praxe v ČR*. Nakladatelství Wolters Kluwer, vydáno 7/2011, 588 stran, ISBN 978-80-7357-614-1.
- [2] PROVAZNÍKOVÁ R. *Financování měst, obcí a regionů – teorie a praxe*. Nakladatelství Grada Publishing, vydáno 2009, 304 stran, ISBN 978-80-247-2789-9.
- [3] PAVEL J, CÍSAŘOVÁ E. *Průvodce komunálními rozpočty* [online]. Transparency International, vydáno 2008, 49 stran, [cit. 2013-02-26]. ISBN 978-80-87123-06-5.
Dostupné z: http://www.transparency.cz/doc/kr_pruvodce2008.pdf
- [4] *Státní rozpočet* [online]. [cit. 2013-02-26],
Dostupné z: http://www.mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/xsl/stat_rozp.html
- [5] KINŠT J., PAROUBEK J. *Rozpočtová skladba v roce 2010 a praktické příklady.*, Olomouc, nakladatelství ANAG, 3. vydání, vydáno 2009. ISBN 978-80-7263-556-6.
- [6] VYSTRČIL M. *Příjmy obcí a jejich budoucnost* [online]. Vydáno 2012-07-02, [cit. 2013-02-26].
Dostupné z: <http://www.ods.cz/clanek/1760-prijmy-obci-a-jejich-budoucnost>
- [7] *Co je to MAS?* [online] [cit. 2013-03-09]
Dostupné z: http://sumperskyvenkov.cz/index.php?sekce=stranka&id_stranky=3
- [9] ZAHRADNÍKOVÁ Z. *Organizační řád Obecního úřadu obce Libina* [online]. [2012-07-04], [cit. 2013-04-06]. Dostupné z: http://www.ou-libina.cz/VismoOnline_ActionScripts/File.ashx?id_org=8283&id_dokumenty=4497
- [9] *Obec Nový Malín – Organizační struktura* [online]. [cit. 2013-04-06] Dostupné z: http://www.epusa.cz/index.php?platnost_k=0&sessID=0&zalozky=struktura&obec=540501&id_subjekt=6372&jazyk=cz
- [10] *Organizační schéma obecního úřadu* [online]. [cit. 2013-04-06] Dostupné z: <http://www.rapotin.cz/index.php/organizani-schema-uadu.html>
- [11] PELC V. *Místní poplatky*. Nakladatelství Linde, 3. Vydání, vydáno 2008. ISBN 80-7201-506-0.
- [12] PELC V. *Daňové výdaje 2008*. Nakladatelství Bizbooks, 1. vydání, vydáno 2008, 152 stran, ISBN 978-80-251-191-81.
- [13] RENDULOVÁ E., LEKS J. *Správní a jiné poplatky*. Nakladatelství Computer Press, vydáno 2005, 136 stran, ISBN 80-251-0494-X.
- [14] RADVAN M. *Vlastní daňové příjmy obcí*. Nakladatelství Masarykova univerzita, vydáno 2011, 70 stran, ISBN 80-210-561-18.

- [15] REKTOŘÍK J. a kol. *Organizace neziskového sektoru: základy ekonomiky, teorie a praxe*. Praha: Ekopress, 2. aktualizované a rozšířené vydání, vydáno 2007, 187 stran, ISBN 978-80-86929-25-5
- [16] SCHNEIDROVÁ I. *Rozpočtová skladba v roce 2008: rozpočtový proces a správa rozpočtu, návody, vzory, praktická řešení*. Nakladatelství REVOS-L, 1. vydání, Rožďalovice 2008, ISBN 978-80-903160-7-20
- [17] PAŘÍZKOVÁ I. *Finance územní samosprávy*. Masarykova univerzita, 2008, ISBN 978-80-210-4511-8
- [18] ČERVENKA M. *Soustava veřejných rozpočtů*. Praha: Leges, 1. vydání, vydáno 2009, 205 stran, ISBN 978-80-87212-11-0
- [19] JÍLEK M. *Fiskální decentralizace, teorie a empirie*. Praha: ASPI, a.s., vydáno 2008, 428 stran, ISBN 978-80-7357-355-3
- [20] BAKEŠ M. a kol. *Finanční právo*. Nakladatelství C. H. Beck, IV. aktualizované vydání, Praha 2006, 552 stran, ISBN 978-80-7400-440-7
- [21] PETEROVÁ H. *Finanční hospodaření územních samosprávných celků a jeho přezkum*. Praha: Institut pro místní správu. 2. doplněné vydání, vydáno 2008, 95 stran, ISBN 978-80-86976-13-6
- [22] OCHRANA F., PAVEL J., VÍTEK L. a kolektiv. *Veřejný sektor a veřejné finance*. Nakladatelství Grada Publishing a.s., vydáno 2010, 261 stran, ISBN 80-247-322-89
- [23] DVOŘÁK P. *Veřejné finance, fiskální nerovnováha a finanční krize*. Nakladatelství C. H. Beck, vydáno 2008, 343 stran, ISBN 80-740-007-53
- [24] PEKOVÁ J., PILNÝ J., JETMAR M. *Veřejný sektor – řízení a financování*. Nakladatelství Wolters Kluwer, vydáno 2011-11, 485 stran, ISBN 978-80-7357-936-4
- [25] KÁŇA P. *Základy veřejné správy*. Nakladatelství Montanex, 3. aktualizované a přepracované vydání, vydáno 2011, 352 stran, ISBN 978-80-7225-319-7
- [26] KADERÁBKOVÁ J., PEKOVÁ J. *Územní samospráva – udržitelný rozvoj a finance*. Nakladatelství Wolters Kluwer, 1. vydání, vydáno 2012, 297 stran, ISBN 978-80-7357-910-4
- [27] PEKOVÁ J. *Veřejné finance: úvod do problematiky*. 4. aktualizované a rozšířené vydání Praha: ASPI, vydáno 2008, 579 stran, ISBN 978-80-7357358
- [28] HAMERNÍKOVÁ B., MAAYTOVÁ A. *Veřejné finance*. Nakladatelství Wolters Kluwer, 2. aktualizované vydání, vydáno 2011-10, 340 stran, ISBN 978-80-7357-497-0

- [29] PEKOVÁ J. *Veřejné finance Teorie a praxe v ČR*. Nakladatelství Wolters Kluwer, 1. vydání, vydáno 2012-02, 642 stran, ISBN 978-80-7357-698-1
- [30] *ARISweb*. [online], [cit. 2013-04-18]. Dostupné z: <http://www.info.mfcr.cz/aris/>
- [31] *ÚFIS*. [online], [cit. 2013-04-18]. Dostupné z: <http://www.info.mfcr.cz/ufis/>
- [32] MARKOVÁ H. *Finanční hospodaření územních samosprávných celků*. 1. Vydání Praha: PF UK. 2008. 152 s. 978-80-87146-08-8.
- [33] ŽEHROVÁ J., PFEIFEROVÁ D. *Finance municipalit*. 1. vydání Praha: Česká zemědělská univerzita v Praze, Provozně ekonomická fakulta, 2006. 124 stran, ISBN 80-213-1418-4
- [34] *Ústava České republiky* ze dne 16. prosince 1992.
- [35] *Ústavní zákon č. 347/1997 Sb.* ze dne 3. prosince 1997, o vytvoření vyšších územních samosprávných celků a o změně ústavního zákona České národní rady č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky.
- [36] *Zákon č. 367/1990 Sb.* ze dne 4. září 1990 o obcích (obecní zřízení).
- [37] *Zákon č. 128/2000 Sb.* ze dne 12. dubna 2000 o obcích (obecní zřízení).
- [38] *Zákon č. 131/2000 Sb.* ze dne 13. dubna 2000 o hlavním městě Praze.
- [39] *Zákon č. 314/2002 Sb.* ze dne 13. června 2002 o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností.
- [40] *Zákon č. 250/2000 Sb.* ze dne 7. července 2000 o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů.
- [41] *Zákon č. 565/1990 Sb.* ze dne 13. prosince 1990 o místních poplatcích.
- [42] *Zákon č. 174/2012 Sb.* ze dne 2. května 2012, kterým se mění zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů.

SEZNAM ZKRATEK

a. s.	akciová společnost
ARIS	Automatizovaný rozpočtový informační systém
cca	circa
ČNR	Česká národní rada
ČR	Česká republika
DSO	dobrovolný svazek obcí
EU	Evropská unie
LEADER	Liaison Entre Actions de Développement de l'Économie Rurale
MAS	místní akční skupina
OZV	obecně závazná vyhláška
s. p.	státní podnik
s. r. o.	společnost s ručením omezeným
Sb.	sbírky
THZ	technické herní zařízení
TJ	tělovýchovná jednota
TKO	tuhý komunální odpad
THZ	technické herní zařízení
ÚFIS	účetní a finanční informace státu
ÚSC	územně správní celek
VHP	výherní hrací přístroj
VÚSC	vyšší územně správní celek
VŠB-TUO	Vysoká škola báňská – Technická univerzita Ostrava

PROHLÁŠENÍ O VYUŽITÍ VÝSLEDKŮ DIPLOMOVÉ PRÁCE

Prohlašuji, že

- jsem byla seznámena s tím, že na mou diplomovou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. – autorský zákon, zejména § 35 – užití díla v rámci občanských a náboženských obřadů, v rámci školních představení a užití díla školního a § 60 – školní dílo;
- beru na vědomí, že Vysoká škola báňská – Technická univerzita Ostrava (dále jen VŠB-TUO) má právo nevýdělečně, ke své vnitřní potřebě, diplomovou práci užít (§ 35 odst. 3);
- souhlasím s tím, že diplomová práce bude v elektronické podobě archivována v Ústřední knihovně VŠB-TUO a jeden výtisk bude uložen u vedoucího diplomové práce. Souhlasím s tím, že bibliografické údaje o diplomové práci budou zveřejněny v informačním systému VŠB-TUO;
- bylo sjednáno, že s VŠB-TUO, v případě zájmu z její strany, uzavřu licenční smlouvu s oprávněním užít dílo v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- bylo sjednáno, že užít své dílo, diplomovou práci, nebo poskytnout licenci k jejímu využití mohu jen se souhlasem VŠB-TUO, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly VŠB-TUO na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše).

V Ostravě dne 26. dubna 2013



Vladimíra Zavadilová

SEZNAM PŘÍLOH

1. Příloha 1 – Tabulky
2. Příloha 2 – Organizační struktura obcí

PŘÍLOHA 1 – TABULKY

Zdroje dat (ARIS a ÚFIS – Ministerstvo Financí ČR):

- Libina
 - <http://wwwinfo.mfcr.cz/cgi-bin/aris/iarisusc/charakteristika.pl?ico=302899>
 - <http://wwwinfo.mfcr.cz/cgi-bin/ufis/iufisusc/charakteristika.pl?ico=302899>
- Nový Malín
 - <http://wwwinfo.mfcr.cz/cgi-bin/aris/iarisusc/charakteristika.pl?ico=303089>
 - <http://wwwinfo.mfcr.cz/cgi-bin/ufis/iufisusc/charakteristika.pl?ico=303089>
- Rapotín
 - <http://wwwinfo.mfcr.cz/cgi-bin/aris/iarisusc/charakteristika.pl?ico=635901>
 - <http://wwwinfo.mfcr.cz/cgi-bin/ufis/iufisusc/charakteristika.pl?ico=635901>

	2007	2008	2009	2010	2011
Daně z příjmů fyzických osob	6 558 990	6 467 950	5 697 980	5 802 270	5 975 080
Daně z příjmů právnických osob	9 729 550	9 079 170	6 455 160	6 297 280	5 293 960
Obecné daně ze zboží a služeb v tuzemsku	9 517 810	11 173 740	10 526 900	11 285 240	12 045 180
Poplatky a odvody v oblasti životního prostředí	1 125 140	1 112 320	1 445 200	1 426 950	1 412 010
Místní poplatky z vybraných činností a služeb	128 750	120 320	236 670	222 260	270 830
Ostatní odvody z vybraných činností a služeb	66 270	75 620	103 330	127 180	73 440
Správní poplatky	73 090	109 650	277 140	171 550	125 160
Daně z majetku	1 334 180	1 224 990	2 232 270	2 228 450	2 093 580
Daňové příjmy celkem	28 533 780	29 363 760	26 974 650	27 561 180	27 289 240

Tabulka 1 Daňové příjmy v Kč v obci Libina v období 2007- 2011.

Položka	2007	2008	2009	2010	2011
Příjmy z vlastní činnosti	2 257 650	2 159 210	2 521 030	3 260 410	3 719 670
Odvody přebytků organizací s přímým vztahem	100 000	250 000	0	0	0
Příjmy z pronájmu majetku	2 674 310	2 237 940	2 237 820	2 315 680	2 830 700
Výnosy z finančního majetku	340 610	388 000	408 840	209 890	253 060
Přijaté sankční platby	0	13 000	85 000	182 500	0
Přijaté vratky transferů a ostatní příjmy z finančního vypořádání předchozích let	1 786 420	72 570	49 850	93 190	0
Ostatní nedaňové příjmy	398 410	367 550	394 510	538 860	375 020
Příjmy z využívání výhradních práv k přírodním zdrojům	15 090	2 240	2 240	2 240	95 170
Splátky půjčených prostředků od obyvatelstva	780 410	959 260	1 167 660	1 098 180	1 109 080
Nedaňové příjmy celkem	8 352 900	6 449 770	6 866 950	7 700 950	8 382 700

Tabulka 2 Nedaňové příjmy v KČ obce Libina v období 2007 – 2011.

Položka	2007	2008	2009	2010	2011
Příjmy z prodeje dlouhodobého majetku (kromě drobného)	644 060	622 850	162 320	552 580	802 210
Investiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů územní úrovně	541 690	506 850	119 320	20 700	38 920
Investiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů územní úrovně	22 000	92 000	7 000	276 850	713 640
Příjmy z prodeje dlouhodobého majetku (kromě drobného)	0	0	0	5 000	0
Kapitálové příjmy celkem	644 060	622 850	162 320	557 580	802 210

Tabulka 3 Kapitálové příjmy v KČ obce Libina v období 2007 – 2011.

Položka	2007	2008	2009	2010	2011
Neinvestiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně	1 303 950	1 333 830	3 594 160	2 753 670	4 683 020
Neinvestiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů územní úrovně	7 000	187 380	435 050	749 340	215 870
Převody z vlastních fondů	799 940	1 094 300	784 000	1 199 360	1 204 690
Investiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně	2 450 270	1 784 430	0	39 280	7 221 140
Investiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů územní úrovně	0	0	9 141 720	2 762 310	75 000
Dotace celkem	4 561 160	4 399 940	13 954 930	7 503 960	13 399 720

Tabulka 4 Dotace v KČ obce Libina v období 2007 – 2011.

Položka	2007	2008	2009	2010	2011
Zemědělství a lesy	13 900	19 290	12 430	46 020	83 210
Průmysl	9 007 370	7 262 230	8 057 190	6 757 200	7 431 660
Vzdělávání	4 956 900	4 452 470	4 449 960	3 918 780	4 688 550
Kultura, církev a sdělovací prostředky	1 856 590	1 713 370	2 083 230	1 878 340	1 949 470
Tělovýchova a zájmová činnost	409 870	432 850	553 330	448 540	565 220
Bydlení, komunální služby a územní rozvoj	2 874 810	3 010 560	3 083 450	3 021 270	3 117 910
Ochrana životního prostředí	2 206 710	2 493 380	4 768 900	2 805 310	3 972 730
Sociální věci	216 990	182 900	155 250	40 040	43 000
Bezpečnost	137 330	403 300	528 490	390 210	379 460
Veřejná správa	9 688 240	8 738 230	8 338 620	9 132 130	9 682 460
Zdravotnictví	0	0	0	5 000	9 000
Celkem	31 368 710	28 708 580	32 030 850	28 442 840	31 922 670

Tabulka 5 Běžné výdaje v Kč obce Libina v období 2007 – 2011.

Položka	2007	2008	2009	2010	2011
Zemědělství a lesy	0	0	0	39 280	0
Průmysl	8 260 600	974 890	18 609 000	1 435 930	856 720
Vzdělávání	2 496 950	655 130	675 680	59 400	2 715 160
Kultura, církev a sdělovací prostředky	224 800	0	139 260	672 430	0
Tělovýchova a zájmová činnost	187 300	16 800	0	0	19 620
Bydlení, komunální služby a územní rozvoj	794 260	0	178 220	137 720	660 660
Ochrana životního prostředí	0	377 160	906 310	1 039 030	5 557 690
Sociální věci	0	0	0	0	0
Bezpečnost	0	12 000	0	0	171 300
Veřejná správa	14 610	545 180	798 100	96 770	238 630
Zdravotnictví	0	0	0	0	0
Celkem	11 978 520	2 581 160	21 306 570	3 480 560	10 219 780

Tabulka 6 Kapitálové výdaje v Kč obce Libina v období 2007 – 2011.

	2007	2008	2009	2010	2011
Daně z příjmů fyzických osob	5 768 650	6 293 910	5 542 510	5 581 080	5 574 580
Daně z příjmů právnických osob	6 213 780	7 848 440	6 917 920	6 447 540	6 773 350
Obecné daně ze zboží a služeb v tuzemsku	8 188 600	9 679 360	9 846 090	10 564 660	10 841 640
Poplatky a odvody v oblasti životního prostředí	5 900	440	2 010	1 300	4 230
Místní poplatky z vybraných činností a služeb	1 901 820	1 646 730	1 870 200	730 950	2 439 400
Ostatní odvody z vybraných činností a služeb	0	0	0	53 290	26 330
Správní poplatky	201 800	142 030	87 640	77 160	100 370
Daně z majetku	962 180	908 130	1 514 250	1 270 530	1 343 930
Daňové příjmy celkem	23 242 730	26 519 040	25 780 620	24 726 510	27 103 830

Tabulka 7 Daňové příjmy v Kč v obci Nový Malín v období 2007- 2011.

Položka	2007	2008	2009	2010	2011
Příjmy z vlastní činnosti	930 460	912 960	1 036 670	1 119 990	1 081 720
Příjmy z pronájmu majetku	279 970	256 890	304 350	298 510	302 550
Výnosy z finančního majetku	43 400	51 830	16 510	21 590	11 260
Přijaté sankční platby	4 000	2 000	0	2 160	5 660
Přijaté vratky transferů a ostatní příjmy z finančního vypořádání předchozích let	318 210	0	1 049 750	0	1 790
Ostatní nedaňové příjmy	366 270	1 046 550	451 850	563 140	412 920
Příjmy z využívání výhradních práv k přírodním zdrojům	3 200	0	0	0	3 200
Splátky půjček prostředků od obecně prospěšných společností a podobných subjektů	0	777 000	0	0	0
Splátky půjčených prostředků od obyvatelstva	3 500	0	0	35 000	0
Celkem	1 949 010	3 047 230	2 859 130	2 040 390	1 819 100

Tabulka 8 Nedaňové příjmy v Kč obce Nový Malín 2007 – 2011.

Položka	2007	2008	2009	2010	2011
Příjmy z prodeje dlouhodobého majetku (kromě drobného)	792 240	2 475 650	2 470 500	1 416 040	2 719 600
Investiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů územní úrovně	757 240	1 106 150	2 470 500	1 366 040	6 100
Investiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů územní úrovně	35 000	1 369 500	0	0	2 713 500
Investiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů územní úrovně	0	0	0	50 000	0
Ostatní kapitálové příjmy (Přijaté příspěvky na pořízení dlouhodobého majetku)	1 184 850	4 585 400	2 670 000	6 645 000	6 600 000
Celkem	1 977 090	7 061 050	5 140 500	8 061 040	9 919 600

Tabulka 9 Kapitálové příjmy v Kč obce Nový Malín 2007 – 2011.

Položka	2007	2008	2009	2010	2011
Neinvestiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně	1 421 650	2 776 560	2 189 940	1 452 720	1 500 680
Neinvestiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů územní úrovně	63 750	67 470	117 190	96 350	14 780
Převody z vlastních fondů	2 000 000	1 500 000	2 000 000	4 500 000	2 000 000
Investiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně	8 207 460	11 336 300	4 165 870	7 080 000	8 331 980
Investiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů územní úrovně	996 000	5 401 130	18 305 900	5 000 000	1 920 000
Celkem	12 688 860	21 081 460	26 778 900	18 129 070	13 767 440

Tabulka 10 Dotace v Kč obce Nový Malín v období 2007 – 2011.

Položka	2007	2008	2009	2010	2011
Průmysl	2 430 840	1 188 110	1 942 590	1 474 520	848 960
Vzdělávání	2 485 400	3 061 330	4 555 910	3 154 460	2 668 400
Kultura, církev a sdělovací prostředky	773 160	1 363 020	1 230 400	955 550	923 570
Tělovýchova a zájmová činnost	533 390	433 200	367 060	476 040	408 350
Zdravotnictví	102 320	177 160	12 680	56 720	22 270
Bydlení, komunální služby a územní rozvoj	4 781 910	5 225 920	5 104 480	5 514 040	3 885 440
Ochrana životního prostředí	1 399 420	1 316 200	1 434 270	1 479 710	1 449 500
Sociální věci	395 450	378 530	467 820	442 450	500 520
Bezpečnost	178 350	376 930	374 240	266 260	256 510
Veřejná správa	3 208 050	3 852 090	6 435 050	4 331 820	4 719 660
Celkem	16 288 290	17 372 490	21 924 500	18 151 570	15 683 180

Tabulka 11 Běžné výdaje v Kč obce Nový Malín 2007 – 2011.

Položka	2007	2008	2009	2010	2011
Průmysl	19 771 830	29 627 710	14 950 380	23 660 550	21 487 760
Vzdělávání	0	3 880 820	17 055 530	5 211 310	2 900 040
Kultura, církev a sdělovací prostředky	485 220	0	528 120	129 220	885 530
Tělovýchova a zájmová činnost	0	167 310	427 460	239 130	347 200
Zdravotnictví	0	46 160	0	77 170	7 940
Bydlení, komunální služby a územní rozvoj	3 264 630	3 472 000	2 735 330	1 796 860	4 741 280
Ochrana životního prostředí	0	222 600	1 328 200	5 214 910	9 273 130
Sociální věci	0	0	0	0	0
Bezpečnost	0	0	0	0	42 000
Veřejná správa	335 850	0	0	0	0
Celkem	23 857 530	37 416 600	37 025 020	36 329 150	39 684 880

Tabulka 12 Kapitálové výdaje v Kč obce Nový Malín 2007 – 2011.

	2007	2008	2009	2010	2011
Daně z příjmů fyzických osob	6 862 660	6 548 130	5 529 880	5 880 440	5 827 140
Daně z příjmů právnických osob	6 966 180	7 383 020	6 651 450	8 319 340	4 471 080
Obecné daně ze zboží a služeb v tuzemsku	8 778 700	10 008 290	9 573 570	10 305 060	10 715 690
Poplatky a odvody v oblasti životního prostředí	17 539 730	18 131 500	15 926 230	20 183 110	22 108 580
Místní poplatky z vybraných činností a služeb	289 010	263 460	177 210	423 170	280 600
Ostatní odvody z vybraných činností a služeb	32 590	53 790	56 910	44 730	30 240
Správní poplatky	105 100	105 690	101 030	110 190	92 800
Daně z majetku	910 070	513 320	786 800	1 204 370	1 462 110
Daňové příjmy celkem	41 484 040	43 007 200	38 803 080	46 470 410	44 988 240

Tabulka.13 Daňové příjmy v Kč v obci Rapotín v období 2007- 2011.

Položka	2007	2008	2009	2010	2011
Příjmy z vlastní činnosti	368 240	432 260	516 510	1 011 240	384 960
Odvody přebytků organizací s přímým vztahem	1 998 000	10 980	0	0	0
Příjmy z pronájmu majetku	0	0	150	500	120
Výnosy z finančního majetku	526 000	312 320	339 020	270 610	268 180
Přijaté sankční platby	14 500	31 580	9 960	1 360	5 000
Přijaté vratky transferů a ostatní příjmy z finančního vypořádání předchozích let	30	1 201 480	8 110	371 070	4 380
Přijaté vratky transferů a ostatní příjmy z finančního vypořádání předchozích let	1 000	2 120	722 200	90 370	12 200
Ostatní nedaňové příjmy	98 250	999 130	54 100	486 980	22 940
Splátky půjček prostředků od podnikatelských subjektů	47 570	47 570	47 570	39 640	39 640
Splátky půjček prostředků od obecně prospěšných společností a podobných subjektů	128 340	100 000	100 000	107 920	107 920
Splátky půjčených prostředků od obyvatelstva	675 300	203 760	104 930	81 860	39 180
Celkem	3 857 230	3 341 200	1 902 550	2 461 550	884 520

Tabulka 14 Nedaňové příjmy v KČ obce Rapotín v období 2007 – 2011.

Položka	2007	2008	2009	2010	2011
Příjmy z prodeje dlouhodobého majetku (kromě drobného)	822 800	2 270 630	14 810 410	4 904 180	522 380
Investiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů územní úrovně	812 700	2 264 630	889 330	1 336 080	522 380
Investiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů územní úrovně	0	0	739 280	3 532 000	0
Investiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů územní úrovně	10 100	6 000	13 122 000	36 100	0
Příjmy z prodeje dlouhodobého majetku (kromě drobného)	0	0	100 000	0	0
Celkem	822 800	2 270 630	14 910 410	4 904 180	522 380

Tabulka 15 Kapitálové příjmy v KČ obce Rapotín v období 2007 – 2011.

Položka	2007	2008	2009	2010	2011
Neinvestiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně	2 961 090	1 987 910	1 439 290	2 010 080	1 986 490
Neinvestiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů územní úrovně	10 000	1 393 850	0	4 520	690
Převody z vlastních fondů	8 113 410	9 040 910	12 491 180	12 292 930	10 678 130
Investiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně	4 635 330	17 985 760	19 383 080	5 983 480	3 590 250
Investiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů územní úrovně	0	0	150 000	0	0
Celkem	15 719 830	30 408 430	33 463 550	20 291 010	16 255 560

Tabulka 16 Dotace v KČ obce Rapotín v období 2007 – 2011.

Položka	2007	2008	2009	2010	2011
Zemědělství a lesy	14 000	14 000	48 170	20 710	15 000
Průmysl	1 373 460	4 259 100	3 701 030	2 450 480	1 833 130
Vzdělávání	6 911 940	3 487 300	3 383 860	6 028 800	3 423 340
Kultura, církev a sdělovací prostředky	867 270	1 706 500	1 028 090	962 270	864 600
Tělovýchova a zájmová činnost	417 110	493 730	685 540	673 530	985 790
Bydlení, komunální služby a územní rozvoj	4 233 940	5 030 960	5 364 750	4 076 000	3 743 480
Ochrana životního prostředí	2 725 580	3 013 130	3 500 040	2 967 630	3 399 570
Sociální věci	1 525 790	915 220	679 110	622 750	468 430
Bezpečnost	239 360	297 400	322 670	196 850	273 550
Veřejná správa	10 485 100	9 550 070	11 122 790	15 135 680	8 236 750
Celkem	28 793 550	28 767 410	29 836 050	33 134 700	23 243 640

Tabulka 17 Běžné výdaje v Kč obce Rapotín v období 2007 – 2011.

Položka	2007	2008	2009	2010	2011
Průmysl	2 791 780	7 002 400	5 507 330	4 379 950	1 220 780
Vzdělávání	1 104 190	1 675 150	19 711 190	24 976 310	501 610
Kultura, církev a sdělovací prostředky	437 800	1 929 880	2 941 390	23 431 950	3 704 040
Tělovýchova a zájmová činnost	3 804 090	1 820 720	1 872 410	2 579 710	104 700
Bydlení, komunální služby a územní rozvoj	23 709 950	11 452 030	16 135 090	4 087 500	9 497 480
Ochrana životního prostředí	404 740	17 329 100	6 109 500	47 420	142 790
Sociální věci	219 020	0	0	0	0
Bezpečnost	231 930	0	623 900	0	0
Veřejná správa	954 200	40 000	79 590	0	377 690
Celkem	33 657 700	41 249 280	52 980 400	59 502 840	15 549 090

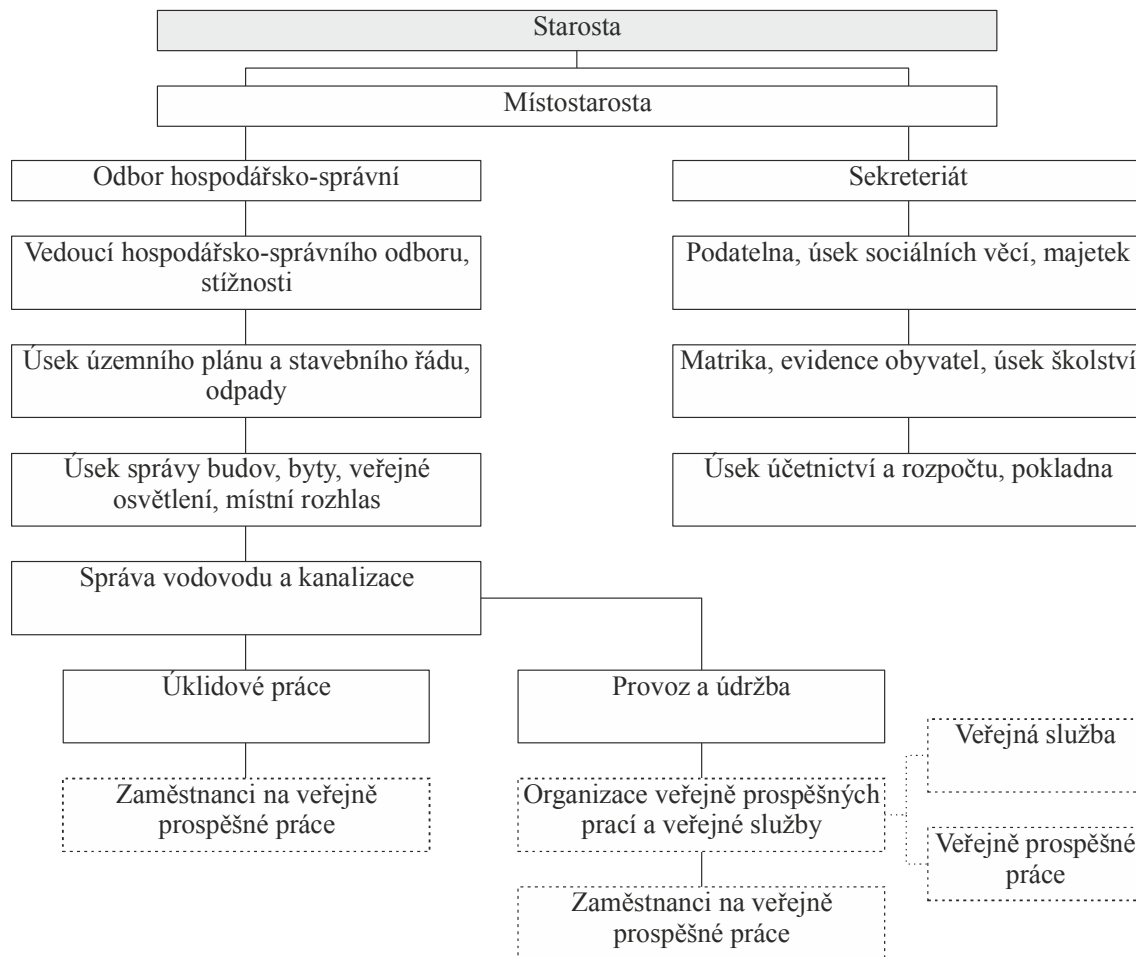
Tabulka 18 Kapitálové výdaje v Kč obce Rapotín v období 2007 – 2011.

Obec	2007	2008	2009	2010	2011	Průměr
Libina	3 484	3 489	3 490	3 506	3 494	3 493
Nový Malín	2 919	3 008	3 114	3 172	3 163	3 075
Rapotín	3 150	3 196	3 259	3 252	3 191	3 210
Celkem	9 553	9 693	9 863	9 930	9 848	9 777

Tabulka 19 Vývoj počtu obyvatel ve sledovaných obcích v Kč v období 2007 – 2011.

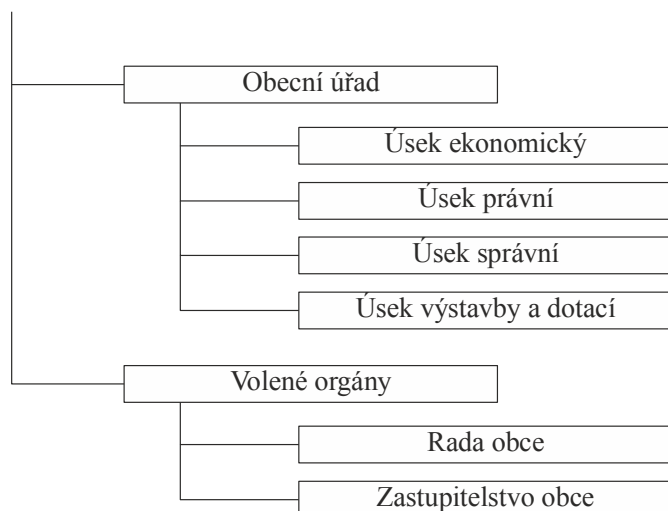
PŘÍLOHA 2 – ORGANIZAČNÍ STRUKTURA OBCÍ

Libina



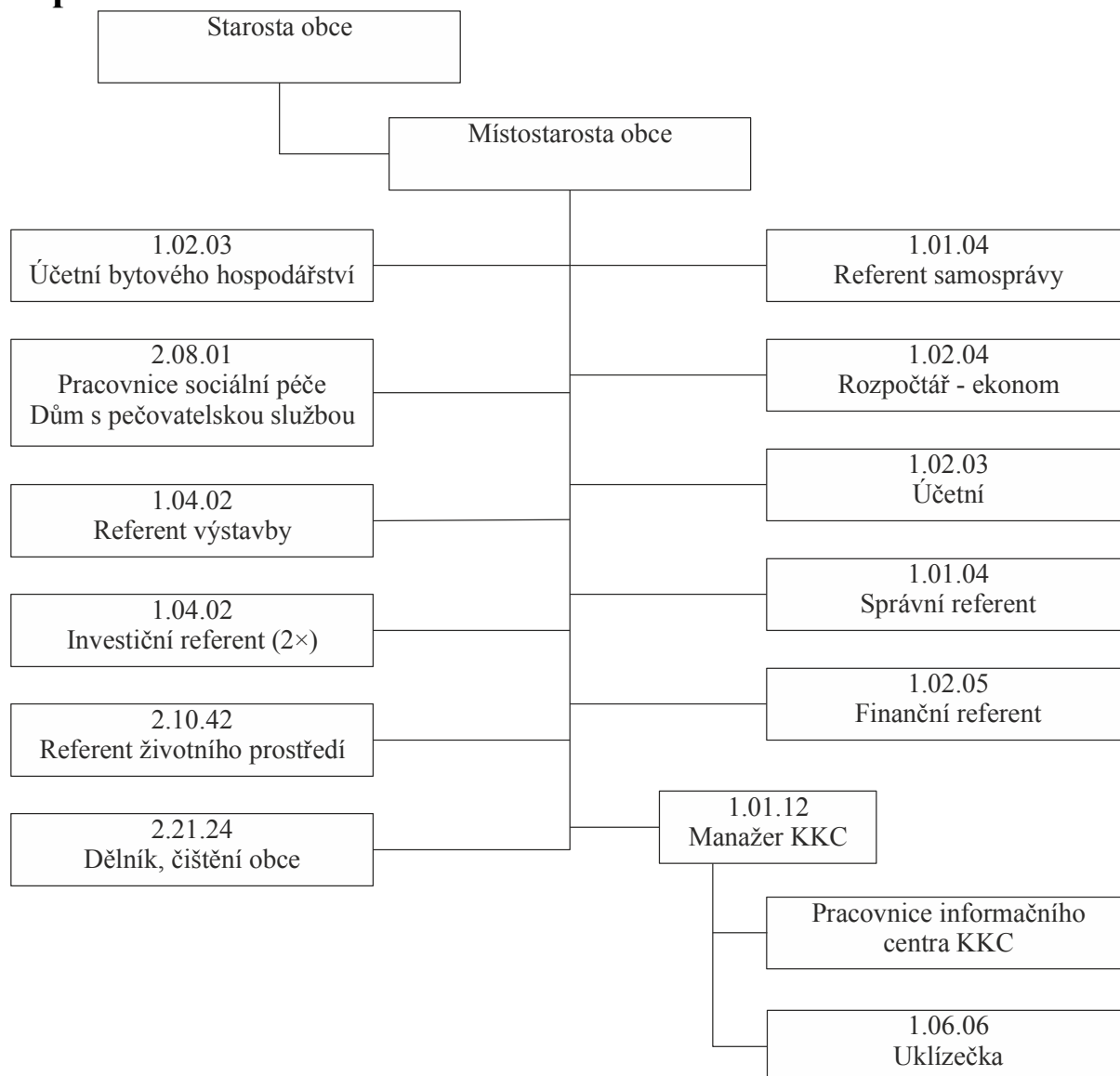
Obrázek 1 Organizační struktura Obecního úřadu obce Libina, zdroj [8].

Nový Malín



Obrázek 2 Organizační struktura Obecního úřadu obce Nový Malín, zdroj [9].

Rapotín



Obrázek 3 Organizační struktura Obecního úřadu obce Rapotín, zdroj [10].